

#### **7.4. Liikmesriikide osalemine Euroopa Liidu põllumajanduse ja maaelu poliitika otsustusprotsessis**

Liikmesriikidel on õigus ja kohustus aktiivselt osaleda ELi majanduspoliitiliste otsuste ettevalmistamisel ja vastu võtmisel. Põhimõtteliste ja tähtsamate otsuste tegemise õigus on **Ministrite Nõukogul** (MN). Nõukogu moodustavad liikmesriikide ministrid. Enne otsuse langetamist toimub eelnõu sisuline arutamine ja täiendamine kindlaksmääratud protseduuride kohaselt erinevatel otsustamise tasanditel töögruppides ja komiteedes.

Algatusettepaneku oluliste ja põhimõtteliste küsimuste arutamiseks teeb tavaliselt **Euroopa Komisjon** (EK). Kõik eelnõud suunatakse arvamuse saamiseks ka Euroopa Parlamendile (EP), majandus ja sotsiaalkomiteele, regioonide komiteele ja töögruppidesse. Eelnõud avalikustatakse EK kodulehel. Nõukogu sekretariaat suunab eelnõu vastavatesse Nõukogu töögruppi aruteluks liikmesriikidele.

**Nõukogu töögrupid** moodustatakse liikmesriikide spetsialistidest, keda juhivad eesistuja riigi esindaja. Töögruppe on kokku ~200, sellest põllumajanduse, toiduohutuse, kalanduse ja maaelu valdkonnas ~100. Koosolekud toimuvad Brüsselis. Arutlusele tuleva uue eelnõu eesmärki ja põhimõtteid tutvustab esimesel töögrupi koosolekul EK esindaja. Liikmesriikide vahelised arutelud eelnõu osas võivad kesta mõnest nädalast kuni aastani, sõltuvalt eelnõu keerukusest ning ajasurve eelnõu vastuvõtmiseks. Just Nõukogu töögrupi istungitel on liikmesriikidel kõige rohkem võimalusi põhjendada omi seisukohti ning mõjutada eelnõudes sätestatud põhimõtteid ja tingimusi.

**Töögrupis ettevalmistatud eelnõu suunatakse vastavalt pädevusele Põllumajanduse Erikomiteese** (ingl k lüh SCA) või **Alaliste Esindajate Komiteesse** (ingl k lüh COREPER). Eelnimetatud komiteede kohtumistel, mis toimuvad üks kord nädalas, otsustatakse, kas eelnõu on piisavalt läbi töötatud arutamiseks ministritele Nõukogu istungil või suunatakse eelnõu aruteluks tagasi töögruppi. Kohtumisi juhtiva eesistuja riigi eesmärk on eelkõige kaardistada liikmesriikide seisukohti (kas on koos vajalik arv poolthääli), samuti ülesjäänud probleemide olemust (tehnilised või poliitilised). Põllumajanduse ja Kalanduse Nõukogu (PKN) istungid toimuvad üks kord kuus.

**EK-l on volitused langetada Nõukogu õigusaktide alusel rakenduslikke otsuseid.** Rakendusotsused arutatakse eelnevalt läbi ja kinnitatakse EK poolt juhitavates komiteedes (komitoloogia komiteed), mis koosnevad liikmesriikide esindajatest.

#### **Liikmesriigi seisukohtade ja ettepanekute ettevalmistamine**

Igas Nõukogu töögrupis ja EK komitees osaleb Põllumajandusministeeriumi poolt määratud vastutav spetsialist, kelle põhiülesandeks on arutamisele tulevate eelnõude kohta seisukohtade ettevalmistamine ja riigi huvide kaitsmine. On oluline, et riigisisest positsiooni kujundamisest ja ettepanekute esitamisest võtaksid aktiivselt osa protsessi kaasatud erinevad huvigrupid ja tootjate esindusorganisatsioonid. PKN istungi eelselt edastab Põllumajandusministeerium informatsiooni päevakorra ja arutusele tulevate küsimuste kohta Põllumajanduse ja Maaelu Arengu Nõukogule (PMAN), Riigikogu Euroopa Liidu asjade komisjonile ja valitsusele, kus arutatakse läbi ja kinnitatakse Eesti seisukohad ja ettepanekud.

# Otsuste ettevalmistamise protsessi skeem

## Euroopa Komisjon

Võtab vastu nõukogu määruste ja direktiivide alusel rakenduslikke määrusi, otsuseid

arvamus,  
ettepanek

- Majandus-ja sotsiaalkomitee
- Regioonide komiteed

k  
o  
n  
s  
u  
l  
t  
a  
t  
s  
i

a  
r  
v  
a  
m  
u  
s

e  
t  
t  
e  
p  
a  
n  
e  
k  
u  
d

p  
a  
r  
a  
n  
d  
u  
s  
e  
t  
t  
p  
a  
e  
k  
u  
d

a  
r  
v  
a  
m  
u

## Euroopa parlament

Esindab liikmesriikide poliitilisi jõude. Võtab vastu otsuseid EÜ asutamislepingus kokkulepitud küsimustes  
Komiteed

a  
r  
v  
a  
n  
u

k  
o  
n  
s  
u