

Aastaaruanne

2013

Kommenteeritud
kokkuvõte



EUROOPA
ANDMEKAITSEINSPEKTOR



Aastaaruanne

2013

Kommenteeritud
kokkuvõte



**Europe Direct on teenistus, mis aitab leida vastused
Euroopa Liitu käsitlevatele küsimustele**

Tasuta infotelefon: (*)

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Antav teave on tasuta nagu ka enamik kõnesid (v.a mõne operaatori, hotelli ja telefonikabiini puhul).

Lisateavet Euroopa Liidu kohta saab internetist Euroopa serverist (<http://europa.eu>).

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2014

ISBN 978-92-9242-028-4
doi:10.2804/32297

© Euroopa Liit, 2014

Allikale viitamisel on reprodutseerimine lubatud.

SISSEJUHATUS

Käesolev aruanne hõlmab 2013. aastat, mis oli Euroopa Andmekaitseinspektori kui sõltumatu järelevalveasutuse kümnes tegevusaasta. Euroopa Andmekaitseinspektori tegevuse eesmärk on tagada, et ELi institutsioonid ja asutused austavad isikuandmete töötlemisel füüsiliste isikute põhiõigusi ja -vabadusi ning eriti nende eraelu puutumatust¹. Samuti hõlmab aruanne andmekaitseinspektori Peter Hustinx'i ja tema asetäitja Giovanni Buttarelli ühise ametiaja viimast aastat.

Euroopa Andmekaitseinspektori tegevuse õigusraamistik, määruses (EÜ) nr 45/2001,² on sätestatud mitmed ülesanded ja volitused, mis eristavad meie kolme põhirolli: järelevalve, konsulteerimine ja koostöö. Need rollid moodustavad jätkuvalt meie tegevuse strateegilise platvormi ja kajastuvad meie ülesannete ja eesmärkide kirjelduses:

- me **jälgime ja tagame**, et ELi institutsioonid ja asutused võtaksid isikuandmete töötlemisel arvesse olemasolevaid õiguslikke tagatiseid;
- me **nõustame** ELi institutsioone ja asutusi kõikides asjakohastes küsimustes, eriti seoses seadusandlike ettepanekutega, mis mõjutavad isikuandmete kaitset;
- me **teeme koostööd** riiklike ja muude asjakohaste järelevalveasutustega, et parandada isikuandmete kaitse järjepidevust;
- me **jälgime** tehnika arengut isikuandmete kaitse seisukohalt;

- me **sekkume** Euroopa Kohtu menetlustesse, et anda eksperdinõuandeid andmekaitseõiguse tõlgendamise kohta.

Väärtuslikeks suunisteks on olnud meie 2013. ja 2014. aasta strateegia ning töökord ja iga-aastane juhtimiskava, milles on selgitatud meie visiooni ja meetodeid, mis on vajalikud, et parandada meie suutlikkust kokkuhoiutingimustes tõhusalt töötada. Meie asutus on nüüd täiesti välja kujundatud ning sel on selged eesmärgid ja tulemusnäitajad.

Teostades järelevalvet isikuandmete töötlemise üle ELi institutsioonides ja asutustes suhtlesime rohkemate andmekaitseametnikega suuremas arvus institutsioonides ja asutustes kui kunagi varem. Peale selle oleme korraldanud mitu uuringut, mis näitavad, et enamik ELi institutsioone ja asutusi, sealhulgas paljud ametid, on teinud andmekaitsemääruse täitmisel märkimisväärseid edusamme, kuigi mõned neist peaksid oma jõupingutusi suurendama.

Konsulteerimise valdkonnas, uute seadusandlike meetmete kohta nõu andes, oli meie tegevuskavas jätkuvalt esimesel kohal ELi andmekaitsealase õigusraamistiku läbivaatamine. 2013. aastal olid olulised ka digitaalarengu tegevuskava ja uute tehnoloogiatega kaasnevad riskid eraelu puutumatusele. Andmekaitset mõjutasid siiski ka vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanevat ala käsitleva Stockholm'i programmi rakendamine ja siseturuküsimused, nagu näiteks finantssektori reform ning rahvatervise- ja tarbijakaitseküsimused. Peale selle tihendasime koostööd muude järelevalveasutustega, eriti seoses suurmahuliste IT-süsteemidega.

1 Aruandes on läbivalt kasutatud määruse (EÜ) nr 45/2001 mõisteid „institutsioonid” ja „asutused”. Need hõlmavad ka ELi ameteid. Täielik loetelu on avaldatud veebilehel http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/index_et.htm.

2 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2000. aasta määrus (EÜ) nr 45/2001 üksikisikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ühenduse institutsioonides ja asutustes ning selliste andmete vaba liikumise kohta (EÜT L 8, 12.1.2001, lk 1).

2013. AASTA PÕHISÜNDMUSED

Kümme aastat pärast asutamist on Euroopa Andmekaitseinspektorist saanud väljakujunenud organisatsioon, mis suudab lahendada need paljud ülesanded, mis andmekaitseasutusel äärmiselt dünaamilises keskkonnas on. 2013. aastal oli meie tegevuse peamine proovikivi nii meie tegevuse mahu kui ka ulatuse kasv, samal ajal kui finantskriisist tingitud eelarvepiirangud kehtisid endiselt.

- **Eelkontroll**

Meie järelevalve ja nõuete järgimise tagamise kontekstis laekunud eelkontrolliteatiste arv suurenes. See tulenes peamiselt sellest, et 2013. aasta juunis oli olemasolevate töötlemistoimingute kohta tagantjärele eelkontrolli teatiste esitamise tähtaeg. Aasta jooksul esitatud arvamuste arvu kasv on samuti tingitud laekunud teatiste suurest arvust. Jätkasime Euroopa Andmekaitseinspektori varasemates eelkontrolliarvamustes antud soovitude täitmise kontrolli ja saime lõpetada märkimisväärse arvu juhtumeid.

- **Andmekaitsekultuur**

Et ELi institutsioonid ja asutused oleksid teadlikud oma kohustustest ning vastutustundlikud andmekaitsealaste järgimisel, jätkasime **vastutavate töötajate, andmekaitseametnike ja andmekaitsekoordinaatorite** juhendamist ja koolitamist. 2013. aastal kasutati selleks peamiselt **suuniseid** riigihangete, toetuste ja välisekspertide kohta, uute andmekaitseametnike põhikoolitust eelkontrollimenetluse alal ning viie ELi ühissetevõtte andmekaitseametnike erikoolitust. Meie teadlikkuse suurendamise algatused ELi institutsioonides ja asutustes hõlmasid vastutavatele andmetöötajatele õpikodade korraldamist Euroopa Koolitusfondis (ETF) ja Euroopa Kaitseagentuuris (EDA) ning üldisi õpikodasid elektroonilise teabevahetuse, töökohas mobiilsidevahendite kasutamise ning ELi institutsioonide ja asutuste hallatavate veebisaitide valdkonnas.

- **Uuringud ja poliitika**

17. juunil 2013 nõuetele vastavuse jälgimise osana algatatud neljanda üldise hindamise – 2013. aasta uuringu – tulemused avaldatakse 2014. aasta alguses. 2013. aasta jaanuaris avaldasime ka aruande Euroopa Komisjoni andmekaitsekoordinaatorite staatuse uuringu tulemuste kohta.

2013. aastal võtsime vastu oma kontrollipoliitika, mis hõlmab Euroopa Andmekaitseinspektori kontrollimenetluse põhielemente, sisaldab kõikidele asjaosalistele mõeldud juhtnõore ja tagab sidusrühmade jaoks läbipaistvuse. Varasemate kontrollide käigus saadud kogemuste põhjal

koostati ja võeti ka vastu kontrolliga tegelevatele Euroopa Andmekaitseinspektori kolleegidele mõeldud põhjalik sisekontrollikäsiraamat.

- **Konsulteerimise ulatus**

Viimastel aastatel on pidevalt suurenenud nende Euroopa Andmekaitseinspektori arvamuste arv, mis käsitlevad ELi seadusandlikke ettepanekuid ja nendega seotud dokumente. 2013. aastal see arv vähenes: esitasime 20 õiguslikku arvamust ja 13 ametlike märkuste kogumit ning andsime 33 korral komisjonile või muudele institutsioonidele mitteametlikku nõu. Selle arvu vähenemise kaks peamist põhjust on, et meie jõupingutused keskenduda strateegilistele prioriteetidele kandsid vilja ja et andmekaitseraamistiku reformiks eraldati palju ressursse.

- **Andmekaitsealase õigusraamistiku läbivaatamine**

Kogu 2013. aasta jooksul olime jätkuvalt tihedalt kaasatud ELi **andmekaitseraamistiku** reformimisse. 15. märtsil 2013 saatsime oma lisamärkused reformi kohta Euroopa Parlamendile, komisjonile ja nõukogule. Osalesime jätkuvalt ka parlamendis ja nõukogus järgnenud aruteludes.

- **Digitaalarengu tegevuskava ja tehnika areng**

Käsitlesime digitaalarengu tegevuskava ja internetiteemat korduvalt – näiteks oma arvamustes komisjoni teatise „Euroopa digitaalarengu tegevuskava – Euroopa majanduskasvu kiirendamine digitaalsete vahenditega“, Euroopa elektroonilise side ühtse turu ja roheline raamatu „Valmistumine audiovisuaalmaailma täielikuks ühtesulandumiseks: kasv, looming ja väärtused“ kohta.

- **Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala**

Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala valdkonnas avaldasime arvamused Europoli, ELi küberjulgeoleku strateegia ja e-piiride ning ELi ja Kanada broneeringuinfo ja Euroopa teabevahetusmudeli kohta.

- **Koostöö andmekaitseasutustega**

Koostöö valdkonnas jätkasime aktiivset osalemist artikli 29 tööühma tegevuses. Eelkõige aitasime raportööri või kaasraportööri ulatuslikult kaasa arvamuste koostamisele otstarbe piiramise ja õigustatud huvide (põhisätete alltöörühm), nutivõrkude poolt andmekaitsele avaldatava mõju hindamise näidismuud (tehnikat alltöörühm) ning avatud andmete (e-valitsuse alltöörühm) kohta.

- **Koordineeritud järelevalve**

2013. aastal tagasime uue SIS II järelevalve koordineerimisrühma sekretariaadi töö ja jätkasime Eurodaci, viisainfosüsteemi (VIS) ja tollinfosüsteemi (CIS) järelevalve koordineerimisrühma juhtimist.

Koordineeritud järelevalve muutmine ei möödunud raskusteta. Uus Eurodaci määrus sisaldas märkimisväärsed muudatusi, nagu õiguskaitseasutuste võimalik juurdepääs Eurodaci andmetele. Peale selle võeti kasutusele teise põlvkonna Schengeni infosüsteem (SIS II). Finants-, sõidu- ja halduskoormuse vähendamiseks korraldati järelevalve koordineerimisrühmade kohtumised järjestikku ja püüti võimaluse korral tagada järjepidev horisontaalne järelevalve suuremahuliste IT-süsteemide üle.

Järelevalve koordineerimisrühmade mudel täieneb 2014. aastal siseturu infosüsteemi (IMI) järelevalve koordineerimisrühma võrra. Konsulterisime riiklike andmekaitseasutuste ja komisjoniga, et hinnata IMI-määruse seisu ja arengutendentse, et korraldada 2014. aastal rühma esimene kohtumine.

- **IT-poliitika**

IT-poliitika valdkonnas aitasime kaasa mitme arvamuse koostamisele Euroopa digitaalühiskonna tuleviku jaoks strateegilise tähtsusega komisjoni ettepanekute kohta. Tulenevalt meie IT-alasest pädevusest külastas Euroopa Andmekaitseinspektor seoses SIS II migratsiooniga suuremahuliste IT-süsteemide operatiivjuhtimise Euroopa ametit. Nimetatud pädevusest on olnud palju kasu meie järelevalvejuhtumite, sealhulgas kaebuste, eelkontrolli ja kontrolli puhul.

See IT-alane pädevus on tulnud kasuks meie teabevahetuses ELi institutsioonide asjakohaste töötajatega andmekaitse ja tehnoloogiaküsimustega seotud suuniste koostamisel; nimetatud teabevahetuse tulemusel on ELi institutsioonides algatatud arutelusid seoses nende üldise lähenemisviisiga riskihindamisele ja turvameetmetele, võttes arvesse laialdaselt kasutatavate krüpteerimis- ja turvavahendite ilmnenud puudusi.

- **Teavitamine ja teabevahetus**

Teavitamise valdkonnas suurendasime oma järelevalve-, nõustamis- ja koostöötegevuse abil Euroopa Andmekaitseinspektori nähtavust institutsioonide tasandil. Me võtame arvesse eri näitajaid, nagu kodanike teabetaotluste arv, ajakirjanike järelepärimised ja intervjuutaotlused (suhted ajakirjandusega), meie uudiskirja tellijate arv, Euroopa Andmekaitseinspektori Twitteri konto jälgijad ning konverentsidel esinemise kutsed ja veebisaidi külastatavus. Need kõik toetavad seisukohta, et meie poole pöörduakse andmekaitseküsimustes ELi tasandil üha rohkem.

Euroopa Andmekaitseinspektori veebisaidi külastatavus on aasta jooksul pidevalt kasvanud (63% võrreldes 2012. aastaga), suurenenud on õppekülastuste arv (17 rühma võrreldes kahega 2012. aastal) ning üksikisikutelt saadud teabe- ja nõuandetaotluste arv (176 kirjalikku

järelepärimist, mis on 51% rohkem kui 2012. aastal). Detsembris löime LinkedIn'is asutuse lehe, mis on veel üks võimalus Euroopa Andmekaitseinspektori kui asutuse tutvustamiseks, meie internetis esindatuse tugevdamiseks ja nähtavuse suurendamiseks.

- **Sisemine töökorraldus**

Pärast toimingute, kavandamise ja tugirühma juhataja lahkumist, kui 2013. aasta oktoobris võeti kasutusele meie dokumendihaldussüsteem (juhtumihalduse süsteem), muutsime oma organisatsioonilist korraldust, nii et dokumendihalduse meeskond allub nüüd direktorile.

Siseauditi talituse soovitusel ja tõhususe suurendamiseks eraldati sisekontrolli koordinaatori ametikoht personali- ja halduse, eelarve ja halduse meeskonnast ning see allub nüüd samuti direktorile.

- **Ressursside haldamine**

2013. aastal suurendasime edukalt eelarve täitmise määra. Lõpptulemus ei täitnud siiski ELi ametnike töötasude kohandamist käsitleva Euroopa Kohtu otsuse tõttu meie ootusi. See ootamatu otsus tehti aasta lõpupoole, mis jättis ümberpaigutusteks väga vähe tegutsemisruumi. Tegutsemisruumi vähendas veelgi nõukogu keeldumine kaalumast ülekannete tegemist töötasude eelarvest muudele eelarveridadele. Kui nõukogu ja parlament oleksid jõudnud enne aasta lõppu kokkuleppele, nagu oli kavandanud komisjon, oleks lõplik täitmismäär (84,7%) olnud kõrgem (87,2%).

Euroopa Andmekaitseinspektori tegevus 2013. aastal: põhinäitajad

→ Vastu võeti 91 eelkontrolliarvamust ja 21 muud arvamust

→ Saadi 78 kaebust, millest 30 tunnistati vastuvõetavaks

→ Saadi 37 haldusmeetmetealase nõustamise taotlust

→ Tehti 8 kohapealset kontrolli (sh 2 teabekogumisvisiiti) ja 3 visiiti

→ Avaldati 1 suunis isikuandmete töötlemise kohta riigihangete valdkonnas

→ Koostati 20 õiguslikku arvamust

→ Anti välja 13 ametlike märkuste kogumit

→ Koostati 33 mitteametlike märkuste kogumit

2013. ja 2014. aasta strateegia

2013. ja 2014. aasta strateegias seadsime mitu strateegilist eesmärki, et suurendada oma põhitegevuse mõju Euroopa tasandi andmekaitsele. Nende eesmärkide saavutamisel tehtud edusammude hindamiseks määrasime kindlaks tegevused, mis on sihtideni jõudmisel võtme-tähtsusega. Nendega seotud peamised tulemusnäitajad aitavad meil jälgida ja vajaduse korral kohandada meie töö mõju ja ressursikasutuse tõhusust.

Tulemused näitavad üldiselt, et meie tegevus muutub üha tulemuslikumaks. Strateegia rakendamine kulgeb laias

laastus kavakohaselt ja parandusmeetmeid ei ole praegu vaja võtta.

Peamiste tulemusnäitajate tabel

Peamiste tulemusnäitajate tabel sisaldab peamiste tulemusnäitajate ja arvutusmeetodite lühikirjeldust.

Näitajaid võrreldakse enamasti algsete eesmärkidega. Kolme näitaja puhul on 2013. aasta tulemused tulevaste aastate võrdlusaluseks.

Põhinäitaja	Kirjeldus	Tulemused 2013. a seisuga	2013. a eesmärk
1. põhinäitaja	Tehtud kontrollide/visiitide arv <i>Hindamine:</i> võrreldes eesmärgiga	3 visiiti 8 kontrolli	vähemalt 8
2. põhinäitaja	ELi institutsioonides ja asutustes korraldatud või kaaskorraldatud teadlikkuse suurendamise ja koolitusalgatuste (õpikojad, kohtumised, konverentsid, koolituskursused ja seminarid) arv <i>Hindamine:</i> võrreldes eesmärgiga	4 koolituskursust 4 õpikoda (3 koostöös infotehnoloogiapoliitika talitusega)	8 õpikoda + koolituskursust
3. põhinäitaja	Andmekaitseametnike ja andmekaitsekoordinaatorite rahulolu koolituskursuste ja suunistega <i>Hindamine:</i> iga kord, kui korraldatakse koolituskursus või antakse välja suunised, uuritakse andmekaitseametnike ja andmekaitsekoordinaatorite rahulolu	Andmekaitseametnike põhikoolituskursus: 70% positiivne tagasiside Euroopa Kaitseagentuuri töötajate koolituskursus: 92% positiivne tagasiside	60% positiivne tagasiside
4. põhinäitaja	Euroopa Andmekaitseinspektori poolt seadusandjale esitatud ametlike ja mitteametliku arvamuste arv <i>Hindamine:</i> võrreldes eelmise aastaga	Arvamused: 20 Ametlikud märkused: 13 Mitteametlikud märkused: 33	2013. aasta tulemus on võrdlusalus
5. põhinäitaja	Meie poliitikaküsimuste loendis kindlaksmääratud meetmete rakendamise määr <i>Hindamine:</i> nende algatuste protsent, mille kohta märkuste esitamise tähtaeg on möödunud ja mida rakendati 2013. aasta loendis kavandatu kohaselt	90% (18/20)	90%
6. põhinäitaja	Nende artikli 29 tööühma poolt käsitletud juhtumite arv, mille puhul Euroopa Andmekaitseinspektor on andnud märkimisväärse kirjaliku panuse <i>Hindamine:</i> võrreldes eelmise aastaga	13	2013. aasta tulemus on võrdlusalus
7. põhinäitaja	Nende juhtumite arv, kui antakse juhtnööre uute tehniliste lahenduste kohta <i>Hindamine:</i> võrreldes eesmärgiga	21	20
8. põhinäitaja	Euroopa Andmekaitseinspektori veebisaidi külastuste arv <i>Hindamine:</i> võrreldes eelmise aastaga	293 029 (+63% võrreldes 2012. aastaga)	2013. aasta tulemus on võrdlusalus
9. põhinäitaja	Eelarve täitmise määr <i>Hindamine:</i> aasta jooksul töödeldud maksete summa jagatakse aastaeelarvega	84,7%	85%
10. põhinäitaja	Euroopa Andmekaitseinspektori töötajate koolituste korraldamise määr <i>Hindamine:</i> tegelike koolituspäevade arv jagatakse prognoositud koolituspäevade arvuga	85%	80%

Peamised tulemusnäitajad näitavad järgmiste strateegiliste eesmärkide saavutamise määra:

1. **Edendada ELi institutsioonides ja asutustes andmekaitsekultuuri, et nad oleksid teadlikud oma kohustustest ning vastutustundlikud andmekaitseünete järgimisel.**

1., 2. ja 3. peamine tulemusnäitaja. Kõik eesmärgid on saavutatud.

2. **Tagada, et ELi seadusandja (komisjon, Euroopa Parlament ja nõukogu) oleks teadlik andmekaitseünetest ja et ta arvestaks uute õigusaktide väljatöötamisel andmekaitsega.**

4. ja 5. peamine tulemusnäitaja. 5. peamise tulemusnäitajaga seoses seatud eesmärk on saavutatud. 2013. aasta tulemused määravad 4. peamise tulemusnäitajaga seoses seatava eesmärgi.

3. **Parandada head koostööd andmekaitseasutustega, eriti artikli 29 töörühmaga, et tagada andmekaitse suurem järjepidevus ELis.**

2013. aasta tulemused määravad 6. peamise tulemusnäitajaga seoses seatava eesmärgi.

7. peamine tulemusnäitaja on seotud 1., 2. ja 3. strateegilise eesmärgiga. Eesmärk on saavutatud.

4. **Töötada välja loov ja tõhus teabevahetusstrateegia.**

2013. aasta tulemused määravad 8. peamise tulemusnäitajaga seoses seatava eesmärgi.

5. **Parandada Euroopa Andmekaitseinspektori inim-, finants-, tehniliste ja korralduslike ressursside kasutust (asjakohaste protsesside, pädevuse ja teadmistega).**

9. ja 10. peamine tulemusnäitaja. 10. peamise tulemusnäitajaga seoses seatud eesmärk on saavutatud.

Me ei saavutanud 9. peamise tulemusnäitajaga seoses seatud eesmärki. Seda seetõttu, et kuigi me suurendasime eelarve täitmise määra, ei vastanud lõpptulemus ootustele, kuna Euroopa Kohus tegi otsuse ELi ametnike töötasude kohandamise kohta. Kui Euroopa Kohus oleks heaks kiitnud komisjoni kavandatud lähenemisviisi, oleks meie lõplik täitmismäär (84,7%) olnud kõrgem (87,2%) ja me oleksime oma eesmärgi saavutanud.

JÄRELEVALVE JA JÕUSTAMINE

Euroopa Andmekaitseinspektori üks põhiülesanne on teostada sõltumatut järelevalvet Euroopa institutsioonides ja asutustes toimuvate andmetöötlustoimingute üle. Õiguslikuks aluseks on andmekaitsemäärus (EÜ) nr 45/2001, milles on sätestatud andmetöötajate kohustused ning nende isikute õigused, kelle isikuandmeid töödeldakse.

Järelevalveülesanded hõlmavad nii andmekaitseametnike nõustamist ja toetamist riskantsete andmetöötlustoimingute eelkontrollimise teel kui ka uurimisi, sealhulgas kohapealseid kontrole ja kaebuste menetlemist. ELi institutsioone ja asutusi nõustatakse ka haldusmeetmeid käsitlevate konsultatsioonide ja temaatiliste suuniste vormis.

Meie strateegiline eesmärk

Edendada ELi institutsioonides ja asutustes andmekaitsekultuuri, et nad oleksid teadlikud oma kohustustest ning vastutustundlikud andmekaitseõuete järgimisel.

Andmekaitseametnikud

Igas ELi institutsioonis ja asutuses peab olema vähemalt üks andmekaitseametnik. 2013. aastal määrati olemasolevates institutsioonides ja asutustes ning uutes ametites ja ühissettevõtetes ametisse viis uut andmekaitseametnikku, millega nende koguarv suurenes 62ni. Korrapärane suhtlemine andmekaitseametnike ja nende võrgustikuga on tõhusa järelevalve oluline eeltingimus. Euroopa Andmekaitseinspektor tegi tihedat koostööd andmekaitseametnike võrgustiku tööd koordineeriva *nelikuga*, kuhu kuuluvad Euroopa Liidu Nõukogu, Euroopa Parlamendi, Euroopa Komisjoni ja Euroopa Toiduohutusameti andmekaitseametnikud. Euroopa Andmekaitseinspektor osales märtsis Lissabonis Euroopa Narkootikumide ja Narkoosid Seirekeskuses (EMCDDA) peetud andmekaitseametnike kohtumisel ja korraldas teise sellise kohtumise novembris Brüsselis. Neil kohtumistel kasutasime võimalust viia andmekaitseametnikud kurssi meie tööga ja anda ülevaade ELi andmekaitse hiljutisest arengust.

Eelkontroll

Määruses (EÜ) nr 45/2001 on sätestatud, et Euroopa Andmekaitseinspektor peab eelnevalt kontrollima kõiki isikuandmete töötlemise toiminguid, mis võivad kujutada endast konkreetset ohtu andmesubjektide õigustele ja vabadustele. Pärast eelkontrolli otsustab Euroopa Andmekaitseinspektor, kas asjaomased toimingud on määrusega kooskõlas.

2013. aastal suurenes eelkontrolliteatiste arv. See tulenes peamiselt sellest, et 2013. aasta juunis oli olemasolevate töötlemistoimingute kohta tagantjärele eelkontrolli teatiste esitamise tähtaeg. Kuigi tagantjärele esitatud teatiste puhul ei ole Euroopa Andmekaitseinspektor kohustatud esitama arvamust kahe kuu jooksul, oleme püüdnud arvamused kiiresti esitada. Aasta jooksul esitatud arvamuste arvu kasv – 91 eelkontrolliarvamust ja 21 muud arvamust – on samuti tingitud laekunud teatiste suurest arvust (272). Jätkasime varasemates eelkontrolliarvamustes antud soovitude täitmise kontrolli ja saime lõpetada märkimisväärse arvu juhtumeid.

Nõuetele vastavuse jälgimine

2012. aasta juunis algatasime komisjoni andmekaitsekoordinaatori funktsiooni uuringu. Tulemuste aruanne avaldati 2013. aasta jaanuaris.

Tulemused näitavad, et peadirektooraatide poolt funktsiooni täitmiseks eraldatud ressursid on väga erinevad: andmekaitsekoordinaatori funktsiooni täitmiseks on määratud 5–100% andmekaitsekoordinaatori ajast. Üks meie aruande esimesi järeldusi on, et tuleb kehtestada miinimumtingimused, mille peadirektooraadid peavad täitma, et säiliks selle ametikoha kasulikkus. Me tõstisime esile ka teatavate peadirektooraatide häid tavasid, nagu andmekaitsekoordinaatoriga konsulteerimiseks spetsiaalse postkasti loomine. Kasutasime aruannet andmekaitsekoordinaatori funktsioonile toetuse avaldamiseks, sest see soodustab head valitsemistava.

17. juunil 2013 algatasime neljanda üldise hindamise, 2013. aasta uuringu, et teha kindlaks, milliseid edusamme on kõigis 62 [institutsioonis ja asutuses](#) määruse rakendamisel tehtud. Peale eelmiste uuringutes analüüsitud küsimuste (nt andmekaitseametnikule teatamise ja eelkontrollide määr) palusime esitada teavet töötajatele pakutud andmekaitse koolituskursuste, andmetöötajate lepingutingimuste ja andmekaitseametniku osalemise kohta uute töötlemistoimingute väljatöötamisel ning andmete edastamise kohta vastuvõtjatele, kelle suhtes ei kohaldata direktiivi 95/46 siseriiklikke rakendussätteid.

Üldised uuringud võimaldavad meil kindlaks teha puudulike tulemustega asutused ja probleemide lahendamiseks konkreetseid meetmeid võtta. Uuringu tulemused avaldatakse 2014. aasta alguses.

Kaebused

Andmekaitsemääruse kohaselt on Euroopa Andmekaitseinspektori üks põhiülesanne kaebuste kuulamine ja uurimine ning neil põhinevate või omaalgatuslike uurimiste tegemine.

2013. aastal esitati Euroopa Andmekaitseinspektorile 78 kaebust, mis on ligikaudu 9% vähem kui 2012. aastal ja kinnitab meie veebipõhise kaebusevormi tulemuslikkust vastuvõetamatute kaebuste arvu vähendamisel. Laekunud kaebustest 48 olid vastuvõetamatud, kusjuures enamik neist oli seotud andmetöötlusega riigi tasandil, mitte ELi institutsioonides või asutustes.

Ülejäänud 30 kaebust vajasis põhjalikku uurimist (ligikaudu 25% vähem kui 2012. aastal). Peale selle oli 31. detsembri 2013. aasta seisuga uurimise, läbivaatamise või järelmeetmete etapis veel 20 varasematel aastatel esitatud vastuvõetavaks tunnistatud kaebust (kaks 2009. aastast, üks 2010. aastast, neli 2011. aastast ja kolmteist 2012. aastast).

Haldusmeetmetealane nõustamine

Meie 2012. aasta novembris vastu võetud järelevalve ja nõuete järgimise tagamise valdkonna konsultatsioone käsitleva poliitika eesmärk on juhendada ELi institutsioone ja asutusi ning andmekaitseametnikke Euroopa Andmekaitseinspektoriga andmekaitsemääruse artikli 28 lõike 1 ja/või artikli 46 punkti d kohasel konsulteerimisel. Nagu selles dokumendis selgitatud, julgustame vastutavaid andmetöötajaid meiega konsulteerima piiratud erijuhtumitel, kui küsimus: a) on teataval määral uudne või keeruline ning andmekaitseametnikul või institutsioonil on tõelisi kahtlusi või kui see b) avaldab

töötlemistoimingutega kaasneva riski või meetme ulatuse tõttu selget mõju andmesubjekti õigustele.

Põhimõtteliselt nõustab Euroopa Andmekaitseinspektor üksnes juhtudel, kui asi on kõigepealt esitatud konsulteerimiseks asjaomase institutsiooni andmekaitseametnikule (Euroopa Andmekaitseinspektori töökorra artikli 24 lõige 3). Saime 2013. aastal 37 haldusmeetmetealase nõustamise taotlust. Need taotlused puudutasid mitmesuguseid küsimusi, nagu personaliandmete edastamine ELi alalistele esindustele, otstarbe piiramine ja üldsuse juurdepääs isikuandmeid sisaldavatele dokumentidele.

Horisontaalsed suunised

Euroopa Andmekaitseinspektor sai 2013. aastal ELi institutsioonidelt ja asutustelt palju eelkontrolliteatise, mis olid seotud meie suunistega isikuandmete töötlemise kohta puhkuse- ja paindliku tööaja menetlustes. Need teatised võimaldasid meil suuniste rakendamist täpsemalt analüüsida. Selle asemel, et võtta vastu üldine arvamus kõikide saadud teatiste kohta, võtsime vastu konkreetseid arvamused iga ameti puhkuse ja paindliku tööajaga seotud töötlemistoimingute kohta üldiselt ning keskendusime töötlemistoimingute nende aspektide analüüsile, mis lahkesid suunistes käsitletutest.

2013. aasta juunis avaldasime suunised isikuandmete töötlemise kohta riigihangete, toetuste, valikumenetluse ja välisekspertide kasutamise puhul. Peale selle korraldasime 2013. aasta juunis 2011. aastal avaldatud personali hindamise suuniste järelmeetmena uuringu isikuandmete säilitamise kohta hindamise puhul. 2012. aastal toimunud andmete säilitamise õpikojas osalenutele saadeti küsimustik, et koguda personaliekspertidelt ja dokumendihaldusega tegelevatelt ametnikelt teavet kehtivate tähtaegade põhjuste ja andmete elektroonilistes failides säilitamise kohta.

Korraldasime ka uute andmekaitseametnike põhikoolituskursuse eelkontrollimenetluse teemal, viie ELi ühissettevõtte andmekaitseametnike erikoolituskursuse, vastutavate andmetöötajate õpikojad Euroopa Koolitusfondis (ETF) ja Euroopa Kaitseagentuuris (EDA) ning üldised õpikojad, kus käsitleti e-teabevahetust, mobiilsidevahendite kasutamist töökohas ning ELi institutsioonide ja asutuste hallatavaid veebisaite.

POLIITIKA JA NÕUSTAMINE

Euroopa Andmekaitseinspektor nõustab Euroopa Liidu institutsioone ja asutusi andmekaitseküsimustes paljudes poliitikavaldkondades. Selline nõuandev roll on vajalik uute seadusandlike ettepanekute ja muude algatuste väljatöötamisel, mis võivad mõjutada isikuandmete kaitset ELis. Tavaliselt annab Euroopa Andmekaitseinspektor nõu ametliku arvamuse vormis, ent võib seda teha ka märkuste või poliitikadokumentide kujul.

Meie strateegiline eesmärk

Tagada, et ELi seadusandja (komisjon, parlament ja nõukogu) on teadlik andmekaitsealaste tegevuste ning arvestab nendega uute õigusaktide väljatöötamisel.

Põhisuundumused

2013. aastal toimusid jätkuvalt tähtsad sündmused andmekaitse valdkonnas, kusjuures kahel sündmusel oli meie tööle märkimisväärne mõju.

Edward Snowdeni paljastustele järgnenud arutelu tõi selgust massilise jälgimise meetodite kohta ELis ja Ameerika Ühendriikides. Need paljastused aitasid oluliselt suurendada üldsuse teadlikkust eraelu puutumatuses ja andmekaitsest ning andsid meile võimaluse ELi seadusandjat ja teisi huvitatud isikuid nõustada.

Aasta teine domineeriv teema oli kehtivate andmekaitse-eeskirjade reform ELis. See projekt oli meie 2013. aasta töökavas olulisel kohal ja jääb sinna ka seadusandliku menetluse jätkudes.

Hoolimata neist teemadest jätkus eelmiste aastate suundumust järgides 2013. aastal meie arvamuste temaatika mitmekesisus. Peale tavapärase prioriteetide, nagu vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala edasiarendamine ning rahvusvaheline andmeedastus, on esile kerkimas uued valdkonnad, nagu digitaalarengu tegevuskava ja internet ning finantsküsimumused ja e-tervis.

2013. aastal esitasime eelmiste aastate pideva kasvuga võrreldes veidi vähem arvamusi. See on suuresti tingitud edukast keskendumisest strateegilistele prioriteetidele, sealhulgas andmekaitseraamistiku läbivaatamisele. Euroopa Andmekaitseinspektor esitas mitmesugustel teemadel 20 arvamust, 13 ametlikku märkust ja 33 mitteametlikku märkust. Nende arvamuste ja muude

sekkumismeetmetega rakendasime Euroopa Andmekaitseinspektori 2013. aastaks poliitikaküsimuste loendis seatud prioriteete.

Euroopa Andmekaitseinspektori arvamused ja põhiteemad

Pärast paljusid 2012. aastal ELi andmekaitse reformi nimel ette võetud tegevusi ja meie 2012. aasta märtsi arvamust saatsime 15. märtsil 2013 Euroopa Parlamendile, komisjonile ja nõukogule lisamärkused. Meie märkused olid seotud konkreetsete selgitamist vajavate valdkondadega või neis kommenteeriti Euroopa Parlamendi asjakohaste komisjonide väljapakutud muudatusi.

On tehtud olulisi edusamme, näiteks võttis kodanikuvaaduste, justiits- ja siseasjade komisjon 21. oktoobril 2013 vastu aruande, kuid poliitiline protsess Euroopa Parlamendis ei ole veel lõppenud, kuna järgmine ja ühtlasi viimane samm parlamendi esimesel lugemisel on hääletus täiskogul.

Nõukogus on saavutatud vähem edu. Muude poliitiliselt õrnade ja õiguslikult keeruliste teemade seas jätkuvad liikmesriikidevahelised läbirääkimised õigusraamistiku oluliste osade, nagu ühtse kontaktpunkti süsteemi ning määrust ja direktiivi sisaldava paketi üle.

2013. aastal jätkasime Euroopa Parlamendi ja nõukogu nõustamist ning aruteludes osalemist. Aitasime algatada ka Euroopa institutsioonides toimuvat andmetöötlust käsitleva määruse (EÜ) nr 45/2001 läbivaatamist, saates komisjonile kirja oma esialgsete seisukohtadega.

Käsitlesime mitmes oma arvamuses **digitaalarengu tegevuskava** ja **interneti**. Meie peamine sõnum oli, et tarbijate usaldus suureneb, kui kasutajad on kindlad, et nende õigust eraelu puutumatusel, teabevahetuse konfidentsiaalsusele ja isikuandmete kaitsele austatakse. Oma arvamuses komisjoni teatise „Euroopa digitaalarengu tegevuskava – Euroopa majanduskasvu kiirendamine digitaalsete vahenditega“ kohta rõhutasime ka lõimitud eraelukaitse põhimõtet ja vajadust andmebaasidevahelise andmete jagamise asjakohase õigusliku aluse järele ning osutasime andmekaitseasutuste ja Euroopa Andmekaitseinspektori ulatuslikele pilvandmetöötlusega seotud andmekaitse suunistele, et aidata suurendada üksikisikute ja klientide usaldust nende uute tehnoloogiate suhtes, mis omakorda tagab nende eduka kasutuselevõtu.

Hoiatasime oma arvamuses Euroopa elektroonilise side ühtse turu kohta, et kavandatud meetmed piiraksid aluse- tult internetivabadust. Tunnustasime võrgu neutraalsuse põhimõtte (teabe erapooletu edastamine internetis) lisamist ettepanekusse, kuid märkisime ka, et see on sisutu,

kuna teenuseosutajatel on peaaegu piiramatult õigus internetiliiklust hallata. Hoiatasime ka selle eest, et kriminaalpreventsiooni sildi all või liikmesriigi või ELi õiguse kohaselt ebaseadusliku sisu filtreerimiseks ei kasutataks eraelu puutumatust oluliselt kahjustavaid meetmeid, sest need on avatud interneti põhimõttega kokkusobimatud.

Rõhutasime oma arvamuses rohelise raamatu „*Valmistumine audiovisuaalmaailma täielikuks ühtesulandumiseks: kasv, looming ja väärtused*” kohta, et uued audiovisuaalteoste levitamise ja tarbimise viisid loovad uusi kasutajate isikuandmete kogumise ja töötlemise vorme, ilma et kasutajad oleksid sellest teadlikud või omaksid kontrolli oma teabe üle. Toonitasime, et kasutajatele tuleb tagada täielik läbipaistvus seoses nõusoleku andmise ning isikuandmete kogumise ja liikidega.

Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala valdkonnas avaldasime me arvamuse *Europoli* kohta, milles me rõhutasime et tugev andmekaitseraamistik ei ole oluline üksnes andmesubjektidele, vaid aitab ka politsei- ja õiguskooostöös edu saavutada, ja *ELi küberjulgeoleku strateegia* kohta, milles me märkisime, et ei ole selge, kuidas andmekaitsepõhimõtteid praktikas kohaldatakse: selleks et küberjulgeolek aitaks veebikeskkonnas isikuandmeid kaitsta, ei tohi see olla ettekääne üksikisikute isikuandmete piiramatuks jälgimiseks ja analüüsimiseks.

Leidsime oma arvamuses, mis käsitles komisjoni ettepanekuid luua ELi välispiiridel *e-piirisüsteem*, et üks ettepanekute eesmärk oli asendada praegune „aeglane ja ebakindel” süsteem, kuid komisjoni enda hinnangud ei näita, et alternatiiv oleks piisavalt tõhus, et õigustada kulusid ja eraellu sekkumist. Oma arvamuses *ELi ja Kanada broneeringuinfo* kohta seadsime me taas kahtluse alla broneeringuinfo süsteemide vajalikkuse ja proportsionaalsuse ning broneeringuinfo massilise edastamise kolmandatele riikidele.

Oma arvamuses *Euroopa teabevahetusmudeli* kohta rõhutasime vajadust justiits- ja siseküsimuste valdkonna vahendite ja algatuste täieliku hindamise järele, mille tulemuseks peaks olema terviklik, integreeritud ja hästi struktureeritud ELi teabe- ja teabevahetushalduse poliitika.

Seoses **siseturuga** on järjest rohkem tehtud ettepanekuid finantssektori ühtlustamise ja selle üle teostatava keske järelevalve kohta. Kuna paljud neist mõjutavad õigust eraelu puutumatusele ja andmekaitset, tegelesime 2013. aastal nende jälgimise ja põhjaliku kontrolliga. Avaldasime arvamused rahapesu ja terrorismi rahastamise

tõkestamise, siseturul tehtavate maksete, Euroopa äriühinguõiguse ja äriühingu üldjuhtimise ning riigihangete puhul elektrooniliste arvete esitamise kohta.

Ka tervishoiuteenuste osutamisel on hakatud üha rohkem kasutama digitaaltehnoloogiaid, mis toob kaasa andmekaitse- ja eraelu puutumatusega seotud riske. E-tervise valdkonnas olid kõige olulisemad meie arvamused meditsiiniseadmete, narkootikumide lähteainete ja e-tervise tegevuskava kohta.

Kohtuasjad

Euroopa Andmekaitseinspektor sekkus 2013. aastal mitmesse Euroopa Liidu Kohtu ja Euroopa Liidu Avaliku Teenistuse Kohtu menetlusse.

Euroopa Andmekaitseinspektor esitas oma suulised seisukohad ühes eelotsusemenetluses peetud Euroopa Kohtu suurkoja istungil. Istung peeti liidetud kohtuasjades C-293/12: Digital Rights Ireland ja C-594/12: Seitlinger jt. Mõlemad kohtuasjad on seotud andmete säilitamise direktiivi 2006/24/EÜ kehtivusega.

See oli esimene kord, kui Euroopa Kohus kutsus Euroopa Andmekaitseinspektori eelotsusemenetluses kohtuistungile. See oli Euroopa Andmekaitseinspektori jaoks oluline samm, mis võib viia teedrajava otsuseni küsimuses, mida me oleme aastaid tähelepanelikult jälginud.

Euroopa Andmekaitseinspektor esitas oma seisukohad kohtuasjas C-288/12: komisjon vs. Ungari peetud kohtuistungil. See kohtuasi on kolmas andmekaitseasutuste sõltumatust käsitlev rikkumismenetlus ning ülejäänud kaks algatati kohtuasjades C-614/10: komisjon vs. Austria ja C-518/07: komisjon vs. Saksamaa, milles tehti kohtuotsused vastavalt 2012. ja 2010. aastal.

Muude kohtuasjade menetlus, millesse Euroopa Andmekaitseinspektor sekkus, on veel pooleli, nagu kohtuasi T-374/07: Pachtitis vs. komisjon ja EPSO, F-35/08: Pachtitis vs. komisjon, F-103/11: ZZ vs. EIP ja T-115/13: Dennekamp vs. parlament.

Euroopa Andmekaitseinspektor palus 2013. aasta oktoobris luba sekkuda menetlusse veel kahes kohtuasjas: T-319/13: Elmaghraby ja El Gzaerly vs. nõukogu ja T-343/13: CN vs. parlament.

KOOSTÖÖ

Euroopa Andmekaitseinspektor teeb koostööd teiste andmekaitseasutustega, et edendada ühetaolist andmekaitset kogu Euroopas. Selline koostöö laieneb ka ELi endise nn kolmanda samba raames asutatud järelevalveasutustele ning hõlmab suuremahulisi IT-süsteeme.

Meie strateegiline eesmärk

Parandada head koostööd andmekaitseasutustega, eriti artikli 29 töörühmaga, et tagada andmekaitse suurem järjepidevus ELis.

Artikli 29 töörühm koosneb riiklike andmekaitseasutuste, Euroopa Andmekaitseinspektori ja komisjoni esindajatest (viimane tagab ka töörühma sekretariaadi töö). Töörühmal on keskne roll direktiivi 95/46/EÜ järjepideva kohaldamise tagamises.

2013. aastal jätkasime aktiivset osalemist artikli 29 töörühma töös. Eelkõige aitasime raportööri või kaasraportööri ulatuslikult kaasa arvamuste koostamisele otstarbe piiramise ja õigustatud huvide (põhisätete alltöörühm), nutivõrkude poolt andmekaitsele avaldatava mõju hindamise näidisvormi (tehnikatöörühm) ja avatud andmete (e-valitsuse alltöörühm) kohta.

Otsene koostöö siseriiklike asutustega on oluline ka suuremahuliste rahvusvaheliste andmebaaside, nagu Eurodaci, viisainfosüsteemi, SIS II ja tolliinfosüsteemi puhul, kuna need vajavad koordineeritud järelevalvet. 2013. aastal tagasime uue SIS II järelevalve koordineerimisrühma sekretariaadi töö ja jätkasime Eurodaci, viisainfosüsteemi ja tolliinfosüsteemi järelevalve koordineerimisrühma juhtimist. Korraldasime 2013. aastal igale järelevalve koordineerimisrühmale Brüsselis kaks kohtumist.

Kordineeritud järelevalve muutmine ei möödunud raskusteta. Uus Eurodaci määrus sisaldas märkimisväärseid muudatusi, nagu õiguskaitseasutuste võimalik juurdepääs Eurodaci andmetele. Peale selle võeti kasutusele SIS II. Finants-, sõidu- ja halduskoormuse vähendamiseks

korraldasime järelevalve koordineerimisrühmade kohtumised järjestikku ja püüdsime võimaluse korral tagada järjepideva horisontaalse järelevalve suuremahuliste IT-süsteemide üle.

Järelevalve koordineerimisrühmade mudel täieneb 2014. aastal siseturu infosüsteemi (IMI) järelevalve koordineerimisrühma võrra. Konsulterisime 2013. aastal riiklike andmekaitseasutustega ja komisjoniga, et hinnata IMI-määruse seisu ja arengutendentse, et korraldada 2014. aastal rühma esimene kohtumine.

Kordineeritud järelevalve mudelist on saanud ELi seadusandja jaoks etalon ja komisjon on seda välja pakkunud mitmes ettepanekus, näiteks neis, mis käsitlevad Europoli, e-piiri, Eurojusti ja Euroopa Prokuratuuri.

Jätakuvalt pälvis tähelepanu koostöö rahvusvahelistel foorumitel, eriti andmekaitse ja eraelu puutumatuse volinike Euroopa ja rahvusvahelisel konverentsidel. 2013. aastal Lissabonis toimunud Euroopa konverentsil kesken-duti hiljutistele sammudele ELi, Euroopa Nõukogu ning Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) andmekaitseraamistike ajakohastamisel. Eelkõige käsitleti isikuandmeid, üksikisikute õigusi internetis ja infoturvet.

Varssavis peeti rahvusvaheline konverents, kus keskenduti andmekaitserreformidele kogu maailmas, koostoimele tehnoloogiaga ning eri osaliste, sealhulgas andmesubjektide, vastutavate andmetöötajate ja järelevalveasutuste rollile ja väljavaadetele.

Euroopa Andmekaitseinspektor osales Euroopa Nõukogu raames kolmel Euroopa Nõukogu konventsiooni nr 108 nõuandekomitee kohtumisel. Neil kohtumistel osalemine oli meie jaoks eriti oluline, et saaksime jälgida ja mõjutada konventsiooni käimasolevat ajakohastamist.

Euroopa Andmekaitseinspektor osales ka OECD eraelu puutumatuse suuniste ajakohastamisega tegelevas eksperdirühmas.

Andsime andmekaitseküsimustesse märkimisväärse panuse ka paljudel teistel olulistel foorumitel, nagu Aasia ja Vaikse ookeani piirkonna riikide majanduskoostöö (APEC) organisatsiooni, isikuandmete kaitsega tegelevate prantsuskeelsete asutuste ühenduse (AFAPDP) ja telekommunikatsiooniga seotud andmekaitse rahvusvaheline töörühma (Berliini rühm) kohtumistel.

2014. AASTA PÕHIEESMÄRGID

2013. ja 2014. aasta üldise strateegia raames on 2014. aastaks püstitatud järgmised eesmärgid. Nende saavutamist antakse aru 2015. aastal.

Järelevalve ja nõuete järgimise tagamine

- **Juhendamine ja koolitamine**

Andmekaitseametnikud ja andmekaitsekoordinaatorid on tõelise vastutavuse tagamise peamised võtmeisikud. Jätkame andmekaitseametnike ja andmekaitsekoordinaatorite koolitamist ja juhendamist ning andmekaitseametnike ja andmekaitseametnike võrgustikuga tihedate kontaktide edendamist.

Sellega seoses kavatsame korraldada koolituskursusi uutele andmekaitseametnikele ja andmesubjekti õiguste teemalise õpikoja ning võtta vastu suunised huvide deklaratsiooni, teabeedastuse ja e-teabevahetuse kohta. Plaanime ka olemasolevaid suuniseid uusi arengusuundumusi arvestades ajakohastada. Osana andmekaitseametnike toetamise plaanist jätkame oma tööd andmekaitseametnikele mõeldud Euroopa Avaliku Halduse Instituudi (EIPA) sertifitseerimisprogrammi kallal.

- **Visiidid**

ELi asutustes on andmekaitseõuete järgimise tagamise eeltingimus juhtkonna pühendumus ja andmeid töötlevate isikute teadlikkus. Jätkame peamiselt visiitide kaudu ressursside investeerimist sellesse, et suurendada kõikidel tasanditel teadlikkust ja saavutada juhtkonna pühendumus.

- **Tihedam dialoog ELi institutsioonidega**

Meie järelevalvetegevuse pidev väljakutse on tagada, et ELi institutsioonid ja asutused järgiksid nõuetekohaselt andmekaitse-eeskirju. Jätkame dialoogi vastutavate andmetöötajatega, kuid parandame ka oma arvamuste väljendusviisi, et soodustada andmekaitsemääruse pragmaatilist ja praktilist kohaldamist. Püüame parandada ka oma arvamuste vormi, et nende sisu oleks võimalikult hõlpsasti mõistetav.

- **Kontrollid**

Kontrollid, mis põhinevad 2013. aastal vastu võetud kontrollipoliitikas sätestatud kriteeriumidel, jäävad endiselt Euroopa Andmekaitseinspektori nõuete järgimise ja selle tagamise poliitika olulisteks osaks.

- **Arvamuste ja otsustega seotud järelmeetmed**

Eelkontrolliarvamuste arv on viimastel aastatel järsult suurenenud, sest 2013. aasta juunis oli nn tagantjärele eelkontrolli teatiste esitamise tähtaeg. Meie 2014. aasta ülesanne on tagada, et nendes arvamustes antud soovitusi täidetaks tõhusalt. See puudutab eeskätt eelkontrolle, aga ka kaebusi, haldusotsustega seotud nõustamist, kontrole ja visiite.

Poliitika ja nõustamine

- **Uus andmekaitse õigusraamistik**

Jätkame käimasolevas uue õigusraamistikuga seotud seadusandlikus menetluses koostööd kõigi asjaosaliste ning kõigi tasandite sidusrühmade ja huvitatud isikutega, et saavutada õigusaktide paketi kiire vastuvõtmine.

- **Usalduse taastamine andmete ülemaailmse liikumise vastu pärast programmiga PRISM seotud paljastusi**

Jälgime tähelepanelikult, mis programmi *PRISM* kohta *veel selgub* ja aitame ellu viia ELi institutsioonide, eelkõige komisjoni algatusi, mille eesmärk on taastada usaldus andmete ülemaailmse liikumise vastu.

- **Majanduskasvu ja digitaalarengu tegevuskava toetavad algatused**

Suur osa tööst, mida komisjon on infoühiskonna ja uute tehnoloogiate valdkonnas 2014. aastaks kavandanud, on 2013. aasta tegevuse jätk. Erilist tähelepanu pööratakse ELi majanduskasvu soodustamisele. Mõni kavandatud algatus võib andmekaitsele märkimisväärset mõju avaldada.

- **Vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala edasiarendamine**

2014. aastal lõpetatakse 2010. aastal Stockholmis heakskiidetud vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala programmi rakendamine. Vastu võetakse uued strateegilised suunised ja mitmeaastane tegevuskava, millesse kantakse üle mõned 2013. aastal kindlaks määratud põhimõtted.

- **Finantssektori reformid**

Komisjon on majanduskriisi algusest alates tegelenud finantsmääruse ja selle üle teostatava järelevalve põhjaliku ümberkorraldamisega. 2013. aastal pöörasime suurt tähelepanu finantsõigusaktide muudatustele. Kui välja arvata ettevõtte ebaõnnestumise ja maksejõuetuse

juhtumite uus käsitlusviis, mille kohta me võime oma märkuse või arvamuse esitada, tuleneb enamik 2014. aastaks kavandatud meetmeid 2013. aastast.

- **Maksupettuste vastu võitlemine ja pangandussaladus**

Samamoodi kui 2013. aastal mõjutavad maksupettuste vastased ja pangandussaladusega seotud ELi algatused tõenäoliselt andmekaitset. Fiskaalpoliitika – välja arvatud ELi käibemaksualane õigusraamistik – ei kuulu ELi pädevusse. EL toetab, koordineerib või täiendab sellegipoolest järjest enam liikmesriikide poolt fiskaalvaldkonnas võetavaid halduskoostöö meetmeid, teostades seega ELi toimimise lepingu artikliga 6 antud pädevust.

- **Muud algatused**

ELi institutsioonide ja asutuste andmekaitsekultuuri edendamise strateegia osana ja andmekaitsepõhimõtete järgimise loimimiseks ELi õigusaktidesse ja poliitikasse, sealhulgas konkurentsi valdkonnas, võime anda omal algatusel nõu, et anda oma panus aruteludesse, mis puudutavad isikuandmete kaitset oluliselt mõjutada võivaid õiguslikke ja ühiskondlikke sündmusi. Me loodame, et need *esialgsed* arvamused edendavad teadlikumat dialoogi asjaomaste oluliste küsimuste üle, millest võib olla abi hilisemal lõpliku arvamuse ja soovitude koostamisel.

Koostöö

- **Koordineeritud järelevalve**

Jätkame Eurodaci, tolliinfosüsteemi ja viisainfosüsteemi üle teostatava koordineeritud järelevalve toetamist tihe- das koostöös liikmesriikide andmekaitseasutustega ja arendame edasi oma rolli seoses teise põlvkonna Schengeni infosüsteemiga (SIS II). 2014. aastal on oodata ka esimesi samme koordineeritud järelevalve teostamiseks siseturu infosüsteemi (IMI) üle.

- **Artikli 29 töörihm**

Jätkame aktiivset osalemist artikli 29 töörihma töös ja edasises arengus, tagades töörihma ja meie enda ülesannete sidususe ja sünergia vastavalt meie mõlema prioriteetidele. Säilitame ka head kahepoolsed suhted riiklike andmekaitseasutustega. Teatavate konkreetsete teemade raportöörina jätkame artikli 29 töörihma arvamuste vastuvõtmise juhtimist ja ettevalmistamist.

- **Rahvusvahelised organisatsioonid**

Rahvusvahelistel organisatsioonidel, nagu Euroopa Nõukogu ja OECD, on oluline roll eri valdkondade, sealhulgas andmekaitse ja sellega seotud valdkondade standardite koostamisel ja poliitika väljatöötamisel. Samas ei kohaldata enamiku rahvusvaheliste organisatsioonide suhtes nende asukohariigi andmekaitsealaseid õigusakte, kuid mitte kõik neist ei ole ise asjakohaseid andmekaitse-eeskirju kehtestanud. Seetõttu jätkame rahvusvaheliste organisatsioonidega suhtlemist, et osaleda standardite koostamises ja poliitika väljatöötamises või kaasata nad õpikodadesse, mille eesmärk on suurendada teadlikkust ja vahetada häid tavasid.

IT-poliitika

Andmekaitset mõjutavate infotehnoloogia arengusuundumuste jälgimine ning sellega seotud arutelu

tehnoloogiapoliitika ja asjakohaste ärisuundumuste üle aitavad meil oma järelevalvetegevuses ja ELi poliitikaalgatuste kohta märkusi esitades tehnilisi aspekte paremini arvesse võtta. Jätkame ka konkreetsetes algatustes osalemist, et hinnata ELi teatavate IT-süsteemide turvalisust ja see tagada.

- **Suunised ELi institutsioonidele**

Lõpetame oma suunised, mis käsitlevad ELi veebisaitide kaudu mobiilsideseadmetega ja pilvandmetöötuse keskondades töödeldavate isikuandmete kaitsega seotud õigusnõudeid ja tehnilisi meetmeid. Need suunised on ka aluseks süstemaatilise ja korrapärase järelevalve meetodite ja vahendite väljatöötamisel neis valdkondades.

- **Eraelu puutumatus austav interneti arendamine**

Töötame koos teiste andmekaitseasutustega asjakohaste õpikodade, konverentside ja töörihmade abil selle nimel, et parandada teabevahetust andmekaitseeksper- tite ja arendajate vahel, et üksteise vajadusi paremini mõista ning töötada välja konkreetset meetodid andmekaitse- ja eraelu puutumatus nõuete rakendamiseks uutes protokollides, vahendites, komponentides, rakendustes ja teenustes. Otsime ka võimalusi, et tagada in- seneride ja arendajate väljaõppes eraelu puutumatusle ja andmekaitsele suurema tähelepanu pööramine. Samuti püüame anda teadusagentuuridele nõu eraelu puutuma- tust tagava tehnika arengu toetamise kohta.

- **IT-taristu**

Oma IT-vajadustega seoses jätkame IT-taristu tõhususe suurendamist ja selle vastavuse tagamist kõikidele andmekaitse- ja turvanõuetele. Parandame veelgi oma sise- menetlusi ja koostööd teenuseosutajatega. Samuti tagame, et Euroopa Andmekaitseinspektori personali jaoks mõeldud pidevõppeprogrammides võetakse nõue- tekohaselt arvesse IT-aspekte.

Muud valdkonnad

- **Teavitamine ja teabevahetus**

Kooskõlas 2013. ja 2014. aasta strateegiaga jätkame ELi haldusasutuste andmekaitsealase teadlikkuse suurenda- mist, kuid püüame teavitada ka üksikisikuid nende põhi- õigusest eraelu puutumatusle ja andmekaitsele. Et teha seda tõhusalt, pingutame selle nimel, et suurendada Euroopa Andmekaitseinspektori kui andmekaitseeks- perdi nähtavust ka näiteks ajakirjanduse ja üldsuse sil- mis, et saavutada üldsuse usaldus ja ELi institutsioonide pühendumus.

Meie 2014. aasta teabevahetustegevus hõlmab veebi- lehe ajakohastamist ja IT-poliitikaalaseid tähelepanekuid kajastava rubriigi loomist, olemasolevate teavitamis- ja teabevahetusvahendite (väljaanded, veebisait jne) läbi- vaatamist ja ajakohastamist Euroopa Andmekaitseins- pektori uusi volitusi arvestades ning tehniliste küsimuste arusaadavuse huvides jätkuvalt selge keele kasutamist ja üldsusele kergesti mõistetavate näidete esitamist.

- **Ressursihaldus ja personalitöö professionaalsemaks muutumine**

Uute personalieeskirjade jõustumine 2014. aasta jaanua- ris toob kaasa paljude terve hulga personaliküsimustega (nt hindamine, puhkusearvestus, töötõingimused) seotud rakendusmeetmete ajakohastamise.

Jätkame 2013. aastal personali valdkonnas alustatud tööd (strateegilisem õppe- ja arenduspoliitika ning töökorra läbivaatamine) ja võtame samal ajal ette ka uusi tegevusi, nagu värbamismenetluse parandamine.

Olemasolevad personali- ja haldusmeeskonnad ühendatakse, et suurendada organisatsiooni inimressurssidealast suutlikkust. Püüame töötajatele tagada personalieeskirjade piires parimad võimalikud töötingimused, et Euroopa Andmekaitseinspektorit peetaks jätkuvalt ideaalseks töökohaks, kus on väga motiveeritud ja innukad töötajad.

KUST SAAB ELI VÄLJAANDEID?

Tasuta väljaanded:

- üksikeksemplarid:
EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>);
- rohkem eksemplare ning plakatid ja kaardid:
Euroopa Liidu esindustest (http://ec.europa.eu/represent_et.htm),
delegatsioonidest väljaspool ELi (http://eeas.europa.eu/delegations/index_et.htm),
kasutades Europe Direct'i teenistust (http://europa.eu/europedirect/index_et.htm)
või helistades infotelefonile 00 800 6 7 8 9 10 11 (kõikjalt EList helistades tasuta) (*).

(*) Antav teave on tasuta nagu ka enamik kõnesid (v.a mõne operaatori, hotelli ja telefonikabiini puhul).

Tasulised väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>).

Tasulised tellimused:

- Euroopa Liidu Väljaannete Talituse edasimüüjate kaudu
(http://publications.europa.eu/others/agents/index_et.htm).



EUROOPA
ANDMEKAITSEINSPEKTOR

Euroopa andmekaitse
valvur

www.edps.europa.eu



■ Väljaannete talitus



@EU_EDPS