

ISSN 1831-127X

EUROOPA KONTROLLIKODA



TEGEVUSARUANNE

2010

ET

***Europe Direct on teenistus, mis aitab leida vastused  
Euroopa Liitu puudutavatele küsimustele***

**Tasuta infotelefon: (\*)  
00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Teatud juhtudel ei võimalda mobiilsideoperaatorid helistamist 00 800 numbritele või on need kõned tasulised.

Lisateavet Euroopa Liidu kohta saate internetist Euroopa serverist (<http://europa.eu>).

Kataloogimisandmed on väljaande lõpus.

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2011

ISBN 978-92-9237-095-4

doi:10.2865/96029

© Euroopa Liit, 2011

Allikale viitamisel on reprodutseerimine lubatud.

*Printed in Belgium*

TRÜKITUD VALGELE ELEMENTAARKLOORIVABALE PAPERILE (ECF)



# Euroopa Kontrollikoda

## TEGEVUSARUANNE



# EUROOPA KONTROLLIKODA

## MISSION

Euroopa Kontrollikoda on aluslepingu alusel loodud ELi institutsioon, mille ülesandeks on ELi rahaliste vahendite auditeerimine. ELi välisaudiitorina aitab kontrollikoda parandada ELi finantsjuhtimist ja tegutseb liidu kodanike finantshuvide sõltumatu kaitsjana, edendades aruandluskohustuse täitmist ja läbipaistvust.

## VISIOON

Sõltumatu ja dünaamiline kontrollikoda, mida tunnustatakse tema aususe ja erapooletuse eest, austatakse professionaalsuse, töö kvaliteedi ja mõju eest, ja mis osutab oma sidusrühmadele olulist toetust ELi vahendite haldamise parandamisel.

## VÄÄRTUSED

Kontrollikoja eesmärgid:

SÕLTUMATUS, AUSUS JA ERAPOOLETUS	PROFESSIONAALSUS	LISAVÄÄRTUSE LOOMINE	PÄDEVUS JA TÕHUSUS
Asutuse, selle liikmete ja töötajate sõltumatus, ausus ja erapooletus	Kõrge ja eeskujuliku taseme säilitamine kõigis oma töö valdkondades	Asjakohaste, õigeaegsete ja arusaadavate kõrgevaliteediliste auditiaruannete avaldamine, mis põhinevad usaldusväärsetel auditileidudel ja tõendusmaterjalil, käsitlevad sidusrühmade probleeme ning edastavad olulise ja autoriteetse sõnumi	Töötajate väärtustamine, nende oskuste arendamine ja saavutuste premeerimine
Piisava väljundi tagamine sidusrühmadele, küsimata juhiseid välistelt allikatelt ega allumata nende survele	Avaliku sektori audititöö edasiarendamine ELis ja kogu maailmas	Kaasaaitamine ELi juhtimise mõjusale parandamisele ja ELi vahendite tõhusamale haldamisele	Tõhusa teabeedastuse tagamine meeskonnavaimu soodustamiseks
			Püüdlemine maksimaalse tulemuslikkuse poole kõikides töövaldkondades

# SISUKORD

<i>Lk</i>	
4–5	PRESIDENDI EESSÕNA
7	2010. AASTA LÜHIÜLEVAADE
9–25	MEIE TEGEVUS
9–22	Auditiaruanded ja arvamused
23–25	Koostöö teiste kõrgeimate kontrolliasutustega
26–45	MEIE JUHTIMINE
26–27	Ajavahemiku 2009–2012 strateegia elluviimine
28–33	Kontrollikoja tulemuslikkuse hindamine 2010. aastal
34–39	Auditi tugiteenused
40–42	Finantsteave
43–45	Auditeerimine ja aruandluskohustuse täitmine



## PRESIDENDI EESSÕNA



Tahaksin teile tutvustada Euroopa Kontrollikoja neljandat aasta tegevusaruannet. Sel aastal oleme jaganud aruande kahte ossa: „Meie tegevus” ja „Meie juhtimine”. Esimest korda esitatakse aruandes tulemusnäitajate terviklik kogum.

2010. aastal oli kontrollikojal kaks suurepäraselt võimalust ELi vahendite juhtimise teemal kaasa rääkida. Kontrollikoda esitas komisjoni uuele koosseisule aasta algul arvamuse ELi finantsjuhtimise edendamise peamiste riskide ja probleemide kohta ning hiljem ettepanekud ELi eelarve suhtes kohaldatava finantsmääruse muutmiseks. Samal ajal osales kontrollikoda ka ELi majandusjuhtimise üle peetavas institutsioonidevahelises dialoogis, rõhutades, kui oluline on iga-aastase püsiva stabiilsusmehhanismi puhul tagada nõuetekohane auditeerimine, aruandluskohustuse täitmine ja läbipaistvus. Lisaks on kontrollikojal pärast Lissaboni lepingu jõustumist kohustus edastada aastaaruanne ELi eelarve täitmise kohta liikmesriikide parlamentidele.

Eelmisel aastal toimus ka märkimisväärne edasimineku avaliku sektori auditi alal: vastu võeti kõrgeimate kontrolliasutuste uued rahvusvahelised standardid. Aruandes tutvustatakse kontrollikoja viimaste aastate panust nende standardite väljatöötamisel, mida me edaspidi ka oma töös rakendame. Kontrollikoda tegi 2010. aastal koostööd ka liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega, et välja töötada ELi vahendite auditeerimise uuenduslik ja ühtlustatud lähenemisviis, ning osales koos Tšehhi Vabariigi ja Madalmaade riiklike auditasutustega katseprojektis, mis hõlmas põllumajanduskulutuste korrektsuse kooskõlastatud auditeid.

2010. aastal asus kontrollikotta tööle kaheksa uut liiget ning tehti mõningad olulised muudatused, mille abil asutusesisest juhtimist tõhustada ja otsuste tegemine sujuvamaks muuta. Eriti väärib märkimist asjaolu, et kontrollikoda võttis vastu uue kodukorra, millega kehtestati kontrollikoja aruannete ja arvamuste vastuvõtmiseks auditikodade süsteem. Aruande osas „Meie juhtimine” kirjeldatakse uue süsteemi mõju põhjalikumalt. Samuti antakse seal ülevaade 2010. aastal kontrollikoja käsutuses olnud ressurssidest ning asutuse mõjususe ja tõhususe suurendamiseks võetud meetmetest.

2011. aastal jätkab kontrollikoda oma tööd, toetudes samadele väärtustele ja saavutatud edusammudele. Me jätkame kõrgetasemeliste, sõltumatute ja objektiivsete aruannete ning arvamuste koostamist, mis aitavad kaasa ELi finantsjuhtimise edendamisele ja soodustavad aruandluskohustuse täitmist ning läbipaistvust. Eriti tähelepanelikult jälgib kontrollikoda Euroopa majandusjuhtimise arengut ning uusi seadusandlike ettepanekuid, mis mõjutavad ELi finantsjuhtimist pärast 2013. aastat.

2011. aasta töökavva kuuluvate ülesannete valimisel ja planeerimisel on kontrollikoja peamine eesmärk olnud lisandväärtuse saavutamine. Meil on plaanis avaldada 45 aastaaruannet, mis hõlmab aastaaruandeid ELi eelarve täitmise ja Euroopa Arengufondide kohta ning iga-aastaseid eriaruandeid ELi asutuste ja organite kohta. Eriaruanded annavad suurepärase võimaluse lisandväärtuse saavutamiseks, keskendudes suure riskiga valdkondadele ja käsitledes sidusrühmadele erilist huvi pakkuvaid teemasid. Kontrollikoda kavatses ELi vahendite kasutamist käsitleda mitmest aspektist: alates uuest finantskorraldusest ja VKEde tagatissüsteemist kuni ELi rahastatavate e-valitsuse projektide ja põllumajanduse ühtse otsemaksete kavani.

Kontrollikoja suutlikkus oma 2011. aasta töökava täita sõltub suuresti selle ülesehituse tõhususest ja töötajate pädevusest. Kontrollikoda jätkab ajavahemiku 2009–2012 strateegia elluviimist ning loodab selle juures täiel määral ära kasutada oma hiljutiste reformide, sealhulgas sujuvama otsustusprotsessi tulemusi. Kontrollikoda püüab ka edaspidi tööle võtta kõige sobivamaid töötajaid, hoida vabade töökohtade arv võimalikult väiksena ning toetada oma töötajate erialast arengut.

Ilma kõigi kontrollikoja töötajate pühendumuse ja professionaalsuseta ei oleks meie 2010. aasta saavutused võimalikud olnud. Tahan tänada kõiki kolleege nende panuse eest selles, et kontrollikoda on Euroopa Liidu kodanike finantshuvide efektiivne ja sõltumatu kaitsja.



*president*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA





# 2010. AASTA LÜHIÜLEVAADE

## MEIE TEGEVUS

- **Aastaaruanded** eelarveaasta 2009 ELi eelarve ja Euroopa Arengufondide kohta
- **40 iga-aastast eriaruannet** ELi asutuste ning muude institutsioonide ja organite kohta eelarveaastal 2009
- **14 eriaruannet**, peamiselt tulemusauditid
- **Arvamus** ELi eelarve finantsjuhtimise tõhustamise kohta
- **Viis arvamust** ELi uute või muudetud õigusaktide kohta, sealhulgas finantsmääruse muutmise ettepaneku kohta
- Aktiivne osalus rahvusvahelise **avaliku sektori auditi kutseala** arendamises ja valdkonna tegevuses, sealhulgas kõrgeimate kontrolliasutuste uute standardite väljatöötamises
- Koos Tšehhi Vabariigi ja Madalmaade riiklike auditiasutustega läbiviidud katseprojekt, mis hõlmas põllumajanduskulutuste korrektsuse **kooskõlastatud auditeid**

## MEIE JUHTIMINE

- Esitati **peamiste tulemusnäitajate** terviklik kogum, mis näitas olulisemate sidusrühmade märkimisväärset rahulolu kontrollikoja tööga
- Muudeti kontrollikoja kodukorda, võttes otsustusprotsessi sujuvamaks muutmiseks kasutusele **auditikojad**
- Võeti tööle 97 uut **töötajat**, mille tulemusel langes vabade töökohtade osakaal esimest korda alla 5%
- Jätkati töötajate üleviimist audititööle, mis sai võimalikuks tänu tugitalituste **tõhususe suurendamisele**





# MEIE TEGEVUS

## AUDITIARUANDED JA ARVAMUSED

Euroopa Kontrollikojal on kolm peamist väljundit:

- aastaruanded**, kuhu on koondatud konkreetse eelarveaasta finants- ja vastavusauditite tulemused (sii kuuluvad ka eraldi avaldatavad iga-aastased eriaruanded Euroopa Liidu asutuste ning muude institutsioonide ja organite kohta);
- arvamused** finantsjuhtimisealase mõjuga õigusaktide eelnõude kohta.
- terve aasta vältel avaldatavad **eriaruanded**, milles esitatakse kontrollikoja valitud auditite (peamiselt ELi teatavate tulu- ja kuluvalkondade säästlikkust, tõhusust ja mõjusust hindavate tulemusauditite) tulemused;

Aruannete ja arvamuste arv	2006	2007	2008	2009	2010
Aastaruanded (ELi eelarve ja EAFid)	2	2	2	2	2
Iga-aastased eriaruanded (ELi asutused, muud institutsioonid ja organid)	23	29	29	37	40
Eriaruanded	11	9	12	18	14
Arvamused	8	9	5	1	6

Kõigi aruannete ja arvamuste terviktekstidega saab tutvuda kontrollikoja veebilehel ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

## Aastaaruanded eelarveaasta 2009 kohta

Kontrollikoda teeb igal aastal finantsauditid ELi eelarve täitmise, Euroopa Arengufondide ning ELi muude asutuste, institutsioonide ja organite kohta. Auditite tulemused esitatakse aastaaruannetes ELi poliitilistele otsustajatele – parlamendile ja nõukogule. Kontrollikoda rakendab mainitud aruannete koostamiseks märkimisväärselt suurt osa oma ressurssidest.

### Aastaaruanne ELi 2009. aasta eelarve täitmise kohta

2010. aastal keskendusid kontrollikoja finants- ja vastavusauditid peamiselt ELi 2009. aasta eelarve täitmise kontrollimisele, mille alusel koostati kuueteistkümmes kinnitav avaldus. Töö tulemused esitati sidusrühmadele 9. novembril 2010 kontrollikoja aastaaruandes ELi 2009. aasta eelarve täitmise kohta<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> ELT C 303, 9.11.2010.



Aastaaruande põhisõnumid olid järgmised:

- Euroopa Liidu raamatupidamise aastaaruanne andis liidu finantsolukorra, tehingute tulemuste ja rahavoogude kohta õiglase pildi.
- Eelarvest tehtud maksed olid endiselt olulisel määral vigadest mõjutatud, v.a kaks kuluvaldkonda: majandus- ja rahandusküsimused ning halduskulud.
- Kontrollikoja hinnangul oli ühtekuuluvusvaldkonna kulude kõige tõenäolisem veamäär eelnevate aastate omast oluliselt madalam; ka eelarve kui terviku hinnanguline veamäär on viimastel aastatel langenud.
- Komisjon on parandanud eeskirjadevastasel makstud summade ja muude tagasinõuete kohta antava teabe kvaliteeti. See teave ei olnud aga veel täielikult usaldusväärne. Komisjoni korrektsioonide kohta esitatud teavet ei saanud järeltöötajate tegemise eesmärgil võrrelda kontrollikoja hinnangulise veamääraga.

Aruandes andis kontrollikoda soovitusi finantsjuhtimise parandamiseks juhtimissüsteemide tõhustamise ning eeskirjade ja õigusaktide abil.

## Euroopa Arengufondide 2009. aasta aruanne

Kontrollikoda avaldas aastaaruande Euroopa Arengufondide (EAFid) eelarveaasta 2009 kohta samal päeval mil aastaaruande ELi 2009. aasta eelarve täitmise kohta ehk 9. novembril 2010.

Kontrollikoja hinnangul kajastas EAFide 2009. aasta raamatupidamise aastaaruanne kõikides olulistest aspektides õiglaselt EAFide finantsolukorda ning fondide tegevus ja rahavood olid kooskõlas nende finantsmäärusega. EAFide tulud ei sisaldanud olulisel määral vigu. EAFide kulukohustused ja maksed ei sisaldanud olulisel määral vigu, kuid neis esines sageli mittekvantifitseeritavaid vigu.

Kontrollikoja hinnangul olid järelevalve- ja kontrollisüsteemid maksete korrektsuse tagamisel osaliselt mõjusad.

Aruandes esitas kontrollikoda soovitusi EAFide finantsjuhtimise teatud aspektide parandamiseks, soovitades suuremat tähelepanu pöörata näiteks kulude kontrollimehhanismide **kulutõhususele**, suletud projektide iga-aastasele auditile ning **eelarvetoetuse** kasutamisele ja järelevalvele.

## ELi asutuste ning muude institutsioonide ja organite iga-aastased eriaruanded 2009. aastal

Kontrollikoda avaldas 2010. aasta detsembris 40 eriaruannet ELi asutuste ning muude institutsioonide ja organite kohta eelarveaastal 2009<sup>2</sup>.

Euroopa Liidu asutused täidavad mitmeid erinevaid ülesandeid eri asukohtades üle

kogu liidu. Igal asutusel on oma mandaat ja ta haldab ise oma eelarvet. Kontrollikoda esitas märkusteta arvamuse kõigi auditeeritud asutuste kohta, välja arvatud Euroopa Politseikolledž ja Euroopa Raviamet. Viimaste puhul esitas kontrollikoda märkusega arvamuse puuduste tõttu hankemenetlustes.

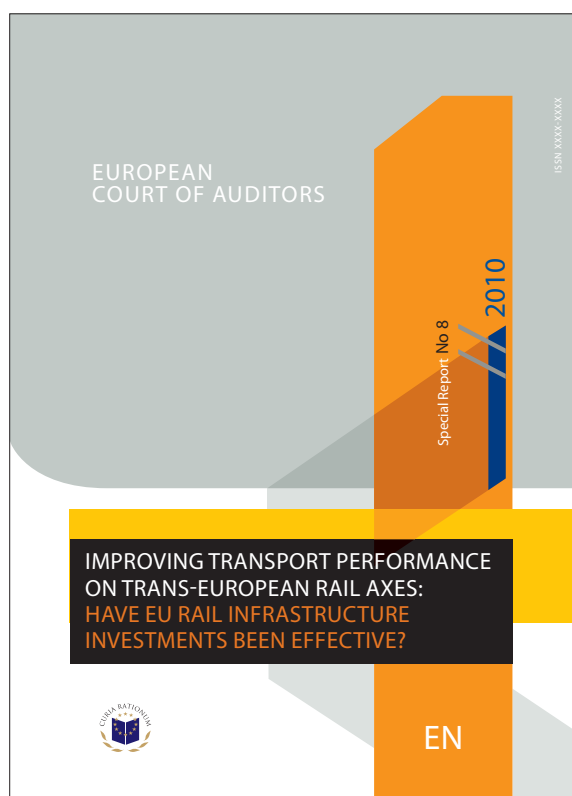
<sup>2</sup> ELT C 338, 14.12.2010, ja ELT C 342, 16.12.2010.

## Eriaruanded 2010. aastal

Kontrollikoda valib ja kavandab oma tulemus- ja vastavusauditeid nii, et nende mõju oleks võimalikult suur ja eraldatud ressursse kasutatakse parimal viisil. Audititeemade valimisel arvestab kontrollikoda järgmisi faktoreid:

- teatud tulu- või kuluvaldkonnas tulemuslikkust või vastavust ohustavad **riskid**;
- tulude või kulude **suurusjärk**;
- eelmisest auditist möödunud **aeg**;
- õigusliku või tegevusraamistiku edaspidine **areng**;
- poliitiline ja avalik **huvi**.

Valitud tulemus- ja vastavusauditeid tuleb vajaliku tõendusmaterjali kogumiseks täpselt planeerida ja ellu viia. Lisaks saavad auditeeritavad enne aruande ilmumist kontrollikoja leidudega tutvuda ja oma vastused esitada. Seetõttu kulub ühe auditi tegemiseks tavaliselt rohkem kui aasta.



## VALITUD TULEMUS- VÕI VASTAVUSAUDITI PÕHIETAPID

**Eiselgitus** auditi teostatavuse kindlaksmääramiseks.

**Põhjalik planeerimine** auditi eesmärkide ja ulatuse ning lähenemisviisi ja meetodite määramiseks.

**Kohapealne töö**, mille käigus koguvad erineva erialase taustaga töötajatest moodustatud meeskonnad tõendusmaterjali komisjoni peakorteris ning liikmes- ja abisaajariikides.

**Leidude analüüs** ja faktide kontrollimine koos auditeeritavaga.

Eriaruande projekti **koostamine**.

**Ärakuulamismenetlus** auditeeritava ELi asutusega.

Eriaruande **avaldamine** 22 ametlikus keeles koos auditeeritud ELi asutuse vastustega.

Kontrollikoda võttis 2010. aastal vastu **14 eriaruannet**, milles kontrollikoda annab **soovitusi** finantsjuhtimise parandamiseks. Soovitustes antakse nõu, kuidas auditi käigus tuvastatud puudusi kõrvaldada, ning see on peamine moodus kontrollikoja audititöö mõju avaldamiseks.

Järgnevalt tutvustatakse lühidalt kontrollikoja 2010. aastal vastu võetud eriaruandeid. Eriaruanded on grupeeritud vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku<sup>3</sup> – ELi mitmeaastase eelarve – pealkirjadele. Aruannete täisversioonidega saab tutvuda kontrollikoja veebilehel ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)) või teenuse EU bookshop kaudu.

<sup>3</sup> Arvud kajastavad ajavahemiku 2007–2013 mitmeaastase finantsraamistiku viimaseid muudatusi ja praegusi hindu (allikas: Euroopa Komisjon).

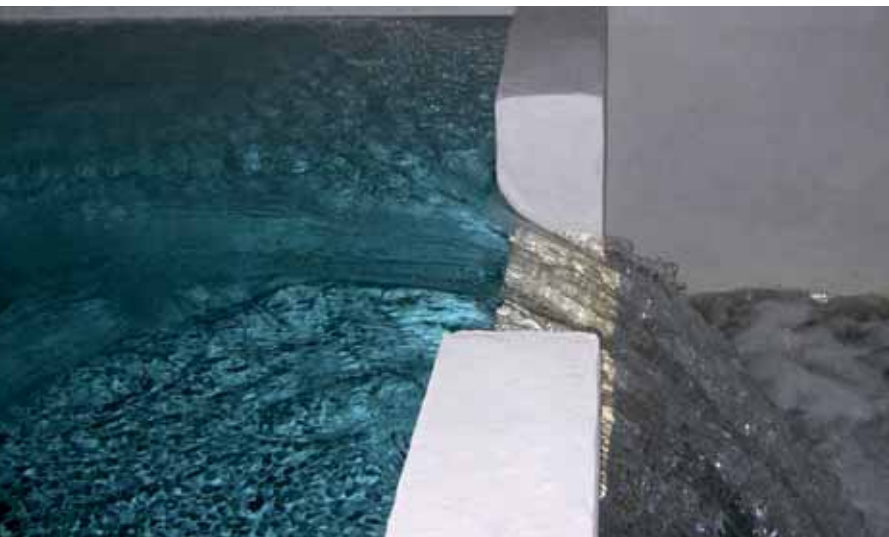
## Jätkusuutlik kasv

Jätkusuutlik kasv hõlmab kaht valdkonda: konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks ning ühtekuuluvus majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks. Konkurentsivõime raamesse kuulub teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse rahastamine, Euroopa ühendamine ELi võrkude abil, haridus ja koolitus, konkurentsivõime edendamine täielikult integreeritud ühtsel turul, sotsiaalmeetmete kava ja tuumarajatiste tegevuse lõpetamine. ELi eelarvest rahastatakse konkurentsivõime edendamist majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks ajavahemikus 2007–2013 summas 89,4 miljardit eurot, mis moodustab 9,2% perioodi kogueelarvest. Ligikaudu kaks kolmandikku summast kasutatakse teadus- ja arendustegevuse rahastamiseks.

Ühtekuuluvus majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks puudutab peamiselt ühtekuuluvuspoliitikat, mida viiakse ellu eri valdkondi hõlmavate fondide abil, nagu Euroopa Sotsiaalfond, Ühtekuuluvusfond ja Euroopa Regionaalarengu Fond. Fonde haldab komisjon koostöös liikmesriikidega. Ajavahemikul 2007–2013 eraldatakse ELi eelarvest ühtekuuluvusele 348,4 miljardit eurot (35,7% kogueelarvest).

2010. aastal võttis kontrollikoda selles valdkonnas vastu järgmised eriaruanded:

- Ettevalmistavate uuringute ja uute infrastruktuuride rajamise toetuskavade mõjususe kuuenda teadusuuringute raamprogrammi raames (Eriaruanne nr 2/2010). Ettevalmistavate uuringutega selgitatakse välja võimalike uurimisrajatiste teostatavus ning uute infrastruktuuride rajamise toetuskavaga toetatakse uute või täiustatud teadustöö infrastruktuuride arendamist. Auditiga hinnati, kas toetuskavad aitasid mõjusalt kaasa ajavahemiku 2002–2006 teadusuuringute kuuenda raamprogrammi teadustöö infrastruktuuri eesmärkidele.
- Kas mõjuhindamine ELi institutsioonides toetab otsuste tegemist? (Eriaruanne nr 3/2010). Mõjuhindamine on üheks alustalaks parema õigusloome poliitikale, mille abil parandada ja lihtsustada ELi seadusandlikke ettepanekuid. Auditiga hinnati, kas komisjoni mõjuhindamine toetab otsuste tegemist ELi institutsioonides. Aruande leiud on asjakohased ka teiste eelarvevaldkondade suhtes.





- Kas Leonardo da Vinci programmi liikuvusprogrammi kavandamise ja juhtimise tulemusel on tõenäoline, et saadakse mõjusad tulemused? (Eriaruanne nr 4/2010). Leonardo da Vinci liikuvusprogramm võimaldab kutsehariduse ja koolitusega tegelevatel organisatsioonidel saata osalejaid teatavaks perioodiks õppima teise Euroopa riiki – tegemist on osaga integreeritud elukestva õppe programmist. Auditiga hinnati programmi komisjoni ja riiklike büroode poolse kavandamise ja juhtimise põhjal, kas programmi mõjusad on tõenäoline.
- Üleeuroopaliste raudteetransporditelgede toimimise parandamine: Kas ELi investeringud raudteeinfrastruktuuri on olnud mõjusad? (Eriaruanne nr 8/2010) (vt selgitus: Lähemalt ühest tulemusauditist).
- Kas ELi struktuurimeetmete kulutusi kodumajapidamiste veega varustamisele kasutatakse optimaalselt? (Eriaruanne nr 9/2010). Ühtekuuluvusfondist ja Euroopa Regionaalarengu Fondist eraldati programmitöö perioodil 2000–2006 kodumajapidamiste veevarustussüsteemide projektidele üle 4 miljardi euro. Kontrollikoda analüüsis, kas rahalisi vahendeid kasutati efektiivselt, et täita erinevaid vajadusi, nagu vee kättesaadavuse parandamine, elanikkonna hõlmatus, süsteemide tõhusus ja teenuse kvaliteet.

**LÄHEMALT ÜHEST TULEMUSAUDITIST****ÜLEEUROOPALISTE RAUDTEETRANSPORDITELGEDE TOIMIMISE  
PARANDAMINE: KAS ELI INVESTEERINGUD RAUDTEEFRASTRUKTUURI  
ON OLNUD MÕJUSAD? (ERIRUANNE NR 8/2010)**

Audit keskendus raudteefrastrukturi ELi-poolsele kaasrahastamisele ning uuris selle **mõjusust** üleeuroopaliste transporditelgede toimimise parandamisel. Kontrollikoda leidis, et ELi tehtud kulutustest saadava tulu suurendamiseks tuleks võtta mõningaid meetmeid, kuid et ELi osalus aitas üleeuroopaliste raudteevedude jaoks uusi võimalusi luua. Arvestades seda, et üleeuroopalise transpordivõrgu arendamist käsitlevad suunised on plaanis 2011. aastal üle vaadata, oli kontrollikoja aruanne eriti hästi ajastatud.

Kontrollikoda soovitab komisjonil:

- teha koostööd liikmesriikide ja raudteeametkondadega, et määratleda need üleeuroopalised transpordikoridorid, mille järele on märkimisväärne nõudlus, ning vajaduse korral tugevdada teadmiste- ja analüütilist baasi;
- kaaluda suurema rõhu asetamist piiriülese raudteetranspordi praktiliste piirangute leevendamisele;
- julgustada ja edendada liikmesriikide raudteeametkondade koostööd, et nad võiksid ühiselt arenguplaane koostada ja praktilistele probleemidele lahendusi leida.



„Auditi tegemisel seisis meeskond silmitsi mõningate keeruliste probleemidega“, ütles auditirühma juht Gareth Roberts. „Me pidime väga kiiresti endale selgeks tegema, milline on Euroopa raudteede reaalne olukord. Nägime edukaid, ülimumsaid raudteid, aga ka raudteevõrgu osi, mis näisid pärinevat mõnest teisest ajastust. Meie jaoks oli huvitav näha, mil määral on Euroopa raudteed muutumas eri süsteemidest ühtseks võrguks. Auditis osales kuni 10 audiitorit, sest selle käigus tuli töötada paljudes eri keeltes“.

„Mulle meeldis väga auditis osaleda ja mind võib pärast seda isegi mingis mõttes raudteefänniks nimetada,“ ütles Saksamaal ja Austrias audititööd juhtinud audiitor Andrej Minarovič. Fernando Pascual Gil sai aga auditi käigus meeskonnakaaslastelt hüüdnime „mutt“, kuna tal tuli viibida nii Alpide kui Pürenee raudteetunnelites.



Auditirühm külastas kaheksat liikmesriiki ja hindas, millist mõju avaldasid üleeuroopalisele raudteetranspordile 21 raudteeprojekti, mida kaasrahastas Euroopa Liit üleeuroopalise transpordivõrgu ja ühtekuuluvuspoliitika kaudu. Tööülesannete hulka kuulus projektide külastamine kohapeal, eriti piiriületuskohtades. Selle käigus tuli audiitoritel sõita kaubarongidega üle Alpide ja jälgida suuremõõtmeliste tunnelite ehitamist sügaval maa all. Sellised auditikülastused osutusid väärtuslikuks täienduseks teabele, mida saadi aruannetest, raudteetöötajate küsitlemisest ja tavapärasest finantsanalüüsist.

## Loodusressursside säilitamine ja haldamine

ELil on laialdane pädevus ja poliitiline vastutus põllumajanduse ja maaelu arengu, kalanduse ja keskkonna valdkondades, mille eelarve perioodil 2007–2013 on 413 miljardit eurot. Kolm neljandikku summast eraldatakse põllumajandusturgudele ja põllumajandustootjate otsetoetusteks. Neid toetusi rahastatakse Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondist, mis moodustab ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) esimese samba. Üle viiendiku eelarvest kulub ELi maaelu arengu toetuseks, mida rahastatakse Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist ehk ÜPP teisest sambast. Põllumajandust ja maaelu arengut haldab komisjon koostöös liikmesriikidega.

2010. aastal võttis kontrollikoda selles valdkonnas vastu järgmised eriaruanded:

- Leader-lähenemise rakendamine maaelu arengus (Eriaruanne nr 5/2010). Leader on meetod maaelu arendamiseks „alt üles“ lähenemisviisi abil, mis põhineb kohalikel partnerlustel. Auditiga käigus hinnati, kas Leader-lähenemist on rakendatud viisil, mis lisab väärtust võrreldes tavapäraste „ülalt alla“ lähenemisviisidega, vähendades samas riske finantsjuhtimisele.
- Kas suhkruturu reformi põhieesmärgid on saavutatud? (Eriaruanne nr 6/2010). EL käivitas 2006. aastal suhkrusektori ulatusliku reformi, et tagada ELi suhkrutööstuse konkurentsivõime, stabiliseerida turud ja tagada suhkrutarnete kättesaadavus ning aidata kaasa põllumajandusega tegeleva rahvastikuosa rahuldava elatustase kindlustamisele. Kontrollikoda auditeeris reformi elluviimist ja eesmärkide saavutamist.
- Raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise menetluse audit (Eriaruanne nr 7/2010). Raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise menetluse käigus teeb komisjon otsuse, kas kiita heaks ELi põllumajandusmaksed, mida haldab komisjon koostöös liikmesriikidega (2008. aastal 54 miljardit eurot). Auditiga hinnati, kas menetlusega saavutati seatud eesmärgid ning kas komisjonil ja muudel sidusrühmadel oli võimalik saada vajalikku teavet raamatupidamisarvestuse täpsuse ning makstud põllumajandustoetuste korrektsuse kohta.



- ELi äärepoolseimatele piirkondadele ja väiksematele Egeuse mere saartele suunatud põllumajandusvaldkonna erimeetmed (Eriaruanne nr 10/2010). 2006. aastal reformiti põllumajandusmeetmeid, mis olid suunatud ELi äärepoolseimatele piirkondadele ja väiksematele Egeuse mere saartele, arvestades nende struktuurilisi, sotsiaalseid ja majanduslikke tingimusi. Reformi käigus toimus üleminek suuremale piirkondlikule osalusele ja paindlikkusele otsuste tegemisel. Auditiga hinnati erimeetmete mõjusust pärast reformi läbiviimist.
- Komisjonipoolne importliha veterinaarkontrollisüsteemi haldamine pärast 2004. aasta hügieenialaste õigusaktide reforme (Eriaruanne nr 14/2010). Importliha veterinaarkontrollid on tähtis osa Euroopa Liidu toiduohutuspoliitikast, mille eesmärk on vähendada haiguspuhangute riski ja tervishoiualaseid kriisiolukordi, mis võivad ELi jaoks suuri kulusid põhjustada. Auditiga kontrolliti komisjoni järelevalvet piiripunktides teostatava ELi importliha veterinaarkontrollisüsteemi üle, mida hakati rakendama 2006. aastal jõustunud hügieenialase reformipaketi raames.

## ELi ülemaailmne roll

Lisaks laienemisele keskendub ELi tegevus välissuhete alal kolmele põhieesmärgile: tagada oma naabruses stabiilsus, turvalisus ja heaolu („EL ja selle naabruspoliitika“); töötada aktiivselt säästva arengu heaks rahvusvahelisel tasandil („EL kui säästva arengu partner“); soodustada ülemaailmset poliitilist valitsemistava ning tagada strateegiline ja tsiviiljulgeolek („ELi ülemaailmne roll“). Eesmärkide täitmiseks eraldas EL ajavahemikuks 2007–2013 55,9 miljardit eurot, mis moodustab 5,7% ELi kogueelarvest. Lõviosa rahalistest vahenditest haldab komisjon otse kas oma peakorterist või delegatsioonide kaudu. Osa abist hallatakse ühiselt rahvusvaheliste organisatsioonidega.

2010. aastal võttis kontrollikoda selles valdkonnas vastu järgmised eriaruanded:

- Üldise eelarvetoetuse komisjonipoolne haldamine AKV, Ladina-Ameerika ja Aasia riikides (Eriaruanne nr 11/2010). Paljud rahastajad, sealhulgas Euroopa Komisjon, peavad üldist eelarvetoetust üldjuhul kõige mõjusamaks arenguabi osutamise viisiks. Auditiga hinnati, kas komisjon haldas üldise eelarvetoetuse programme Aafrika, Kariibi mere ja Vaikse ookeani piirkonna riikides, Ladina-Ameerikas ja Aasias mõjusalt.

- ELi arenguabi põhiharidusele Sahara-taguses Aafrikas ja Lõuna-Aasias (Eriaruanne nr 12/2010). Liikumise „Haridus kõigile” ja ÜRO aastatuhande arengueesmärkide kaudu on EL ja rahvusvahelised rahastajad võtnud kohustuse tagada algharidus kõikidele lastele, kaotada sooline ebavõrdsus ning parandada hariduse kvaliteeti. Auditiga hinnati, kas ELi arenguabi aitas kaasa nende eesmärkide saavutamisele Sahara-taguses Aafrikas ja Lõuna-Aasias ning kas komisjon haldas sekkumismeetmeid nõuetekohaselt.
- Kas uue Euroopa naabus- ja partnerlusinstrumendi kasutuselevõtt Lõuna-Kaukaasias (Armeenia, Aserbaidžaan ja Gruusia) on olnud edukas ja tulemuslik? (Eriaruanne nr 13/2010). Euroopa naabus- ja partnerlusinstrument on partnerriikidele ja territooriumidele abi planeerimise ja andmise raamistik. Alates 2007. aastast on kolmele kõnealusele Lõuna-Kaukaasia riigile eraldatud üle 311 miljoni euro. Auditiga hinnati, kas Euroopa naabus- ja partnerlusinstrumendi kasutuselevõtt Lõuna-Kaukaasias on olnud edukas ja tulemuslik.

## Tulud

Euroopa Liidu eelarvet rahastatakse peamiselt omavahenditest ja muudest tuludest. Traditsioonilised omavahendid – peamiselt tollimaksud – moodustavad kogutulust ca 12% ja käibemaksupõhised omavahendid samuti 12%. Suurima osa ELi omavahenditest (70%) moodustavad kogurahvatulul põhinevad omavahendid, mis on tasakaalustavad vahendid ja mille abil tagatakse, et eelarve on alati tasakaalus.

2010. aastal võttis kontrollikoda vastu eriaruande järgmisel teemal:

- Lihtsustatud tolliprotseduurid (nr 1/2010). Lihtsustatud tolliprotseduurid võimaldavad vastavat luba omavatel kauplejatel läbida kaupade importimisel kiirendatud tollivormistusprotsess ja kasutada lihtsustatud süsteemi maksude maksmiseks, mis moodustavad osa ELi tuludest. Auditiga hinnati komisjoni ja liikmesriikide õigusliku raamistiku ning kontrollimeetodite mõjusust.

## 2010. aastal vastu võetud arvamused

Kontrollikoda aitab ELi finantsjuhtimist edendada ka arvamuste avaldamisega uute või muudetud finantsjuhtimisalase mõjuga õigusaktide ettepanekute kohta. Seadusandjad – Euroopa Parlament ja nõukogu – kasutavad kontrollikoja arvamusi oma töös. Arvamusi esitatakse ka muudel teemadel mõne ELi institutsiooni taotlusel või kontrollikoja omal algatusel.

2010. aastal võttis kontrollikoda vastu **kuus arvamust**.

Esimene neist (nr 1/2010) oli omaalgatuslik ja kandis pealkirja „Euroopa Liidu finantsjuhtimise edendamine: riskid ja väljakutsed“. Kontrollikoda koostas arvamuse komisjoni uue koosseisu jaoks, et toetada selle püüdlusi eeskirjadevastaselt tehtud maksete osakaalu edasisel vähendamisel ja ELi rahakasutuse kvaliteedi tõstmisel, mida kontrollikoda peab prioriteetseks valdkonnaks. Arvamuses tuuakse ära põhimõtted ja prioriteetid, mida komisjon peaks arvesse võtma olemasolevate kuluprogrammide ja rahastamiskavade läbivaatamisel või uute väljatöötamisel.

Ülejäänud viis arvamust puudutasid järgmisi teemasid:

- Ühisettevõtte SESAR finantseeskirjad (nr 2/2010)
- Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust) (nr 3/2010)
- Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust) seoses Euroopa välisteenistusega (nr 4/2010)
- Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse Euroopa ühenduste ametnike personalieeskirju ja ühenduste muude teenistujate teenistustingimusi (nr 5/2010)
- Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust (nr 6/2010)





## FINANTSMÄÄRUSE LÄBIVAATAMINE – KONTROLLIKOJA SEISUKOHT

Arvamus nr 6/2010 käsitleb komisjoni olulist ettepanekut läbi vaadata finantsmäärus, mis reguleerib ELi eelarvevahendite kogumist, kasutamist ja raamatupidamisarvestuses kajastamist.

Kontrollikoja arvamuses tutvustatakse põhjalikult komisjoni ettepanekut, et aidata parlamendil ja nõukogul otsustada, kas komisjoni ettepanekud võivad edendada Euroopa Liidu maksumaksjate poolt liidule usaldatud rahaliste vahendite usaldusväärset juhtimist. Toetudes arvamus nr 1/2010 (vt eespool) avaldatud seisukohtadele, rõhutab kontrollikoda ka seda, et ELi rahakasutuse kvaliteedi parandamine nõuab lihtsamaid ja paremaid õigusakte ELi eelarve kuluvaldkondades, samuti muid samme, et toetada, julgustada ja nõuda tõhusat tegutsemist vahendite haldajailt nii komisjonis, muudes institutsioonides kui liikmesriikides.





## KOOSTÖÖ TEISTE KÕRGEIMATE KONTROLLIASUTUSTEGA

Kontrollikoda teeb koostööd teiste kõrgeimate kontrolliasutustega avaliku sektori auditi edendamisel nii Euroopa Liidus kui üle maailma. Kõnealune koostöö aitab välja töötada ELi vahendite auditeerimise uuenduslikku ja ühtlustatud lähenemisviisi ning kõigile kõrgeimatele kontrolliasutustele kehtivaid uusi rahvusvahelisi standardeid.

Kontrollikoda teeb teiste kõrgeimate kontrolliasutustega koostööd järgmiste koostöövõrgustike kaudu:

- ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutuste kontaktkomitee;
- ELi kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide kõrgeimate kontrolliasutuste võrgustik;
- muud koostööfoorumid, nagu INTOSAI ja EUROSAL.

### Kontaktkomitee

Alusleping näeb ette, et kontrollikoda ja liikmesriikide auditeerimisasutused teevad usalduslikult koostööd, säilitades samal ajal oma sõltumatuse. Kontrollikoda teeb ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega aktiivselt koostööd **kontaktkomitee** raames. Kontaktkomiteesse kuuluvad ELi liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutuste juhid ja kontrollikoja president ning see tuleb kokku igal aastal. Kontaktkomitee edendab tööalaste teadmiste ja kogemuste vahetamist ELi rahaliste vahendite auditeerimisel ja muudel ELiga seonduvatel teemadel. Igapäevast kontakti hoitakse iga asutuse poolt määratud kontaktametnike kaudu. Ühiste seisukohtade ja tavade väljatöötamiseks on loodud tööühmad.

2010. aasta oktoobris toimus iga-aastane **kontaktkomitee kohtumine** Luxembourgis kontrollikoja ruumides Prantsuse kõrgeima kontrolliasutuse juhtimisel. Kohtumise keskseks sündmuseks oli seminar, mis keskendus riikide parlamentide rollile pärast Lissaboni lepingu jõustumist.

2010. aastal osales kontrollikoda aktiivselt kontaktkomitee poolt loodud erinevates **tööühmades**. Kontrollikoda juhtis ühiste auditeerimisstandardite tööühma, mille eesmärk oli välja töötada ühised rahvusvaheliselt tunnustatud auditeerimisstandarditel põhinevad auditeerimisstandardid ja võrreldavad auditikriteeriumid, mis on kohaldatud ELi piirkonna jaoks. Tööühm viis oma töö 2010. aastal lõpule.

2010. aastal käivitas kontrollikoda koos Tšehhi Vabariigi ja Madalmaade kõrgeimate kontrolliasutustega katseprojekti, mis hõlmab ELi põllumajanduskulutuste **kooskõlastatud vastavusauditeid**. Katseprojekt viiakse lõpule 2011. aastal.

## Koostöö kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide kõrgeimate kontrolliasutustega

Kontrollikoda osales kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide (Türgi, Horvaatia, endine Jugoslaavia Makedoonia Vabariik, Island, Montenegro, Albaania, Bosnia ja Hertsegoviina ning Serbia)<sup>4</sup> võrgustiku koosolekutel, mis toimusid paralleelselt kontaktkomitee kohtumistega.

2010. aastal liitusid võrgustikuga kaks uut liiget – Island ja Serbia. Võrgustiku põhieesmärk on edendada auditeerimistegevust, eelkõige rakendades uusi auditimeetodeid ja -tehnikaid, mis vastavad rahvusvahelistele standarditele ja ELi heale tavale.

<sup>4</sup> 2011. aasta veebruari seisuga.

## Muu koostöö

Kontrollikoda võttis jätkuvalt aktiivselt osa rahvusvaheliste auditeerimisstandardite ja tavade parandamisest, osaledes avaliku sektori kontrolliasutuste organisatsioonide töös rahvusvahelisel (INTOSAI)<sup>5</sup> ja Euroopa (EUROSAI) tasemel.

Kontrollikoja delegatsioon osales 22.–27. novembril 2010. aastal Lõuna-Aafrikas toimunud **XX INCOSAI kohtumisel**. Kohtumise peateemad olid „Kõrgeimate kontrolliasutuste väärtus ja kasutegurid“ ja „Keskkonnaaudit ja säästev areng“, samuti kõrgeimate kontrolliasutuste uute rahvusvaheliste standardite ametlik heakskiitmine.

<sup>5</sup> Kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvaheline organisatsioon (*International Organisation of Supreme Audit Institutions*).

## KÕRGEIMATE KONTROLLIASUTUSTE UUED RAHVUSVAHELISED STANDARDID

Üle 40 uue kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvahelise standardi ja INTOSAI hea valitsemistava juhise vastuvõtmine XX INCOSAI kohtumisel Lõuna-Aafrikas tähendab auditi valdkonnas suurt edasiminekut. Nüüd on INTOSAI-l esimest korda rahvusvaheliste auditeerimisstandardite kõikehõlmav raamistik. Raamistik koosneb standarditest, mis määratlevad kõrgeimate kontrolliasutuste aluspõhimõtted, kõrgeima kontrolliasutuse nõuetekohase toimimise eeldused, auditeerimis põhimõtted ja -suunised.

Uued standardid on avaliku sektori auditi võrdluspunktiks, mille abil saavad kõrgeimad kontrolliasutused oma tegevust hinnata. Kontrollikoda andis nende väljatöötamise märkimisväärse panuse, eelkõige osaledes aktiivselt finantsauditit, vastavusauditit ja tulemusauditit käsitlevate allkomisjonide töös.

Pärast INTOSAI täisliikmeks saamist 2004. aastal on kontrollikoda **aktiivselt osalenud** auditalastes allkomisjonides. Samuti on kontrollikoda andnud panuse allkomisjonide töösse seoses hea tava levitamise ja kvaliteedi tagamisega, tehes omaalgatuslikke eksperdihinnanguid, ning julgustanud suutlikkuse suurendamise meetmete võtmist INTOSAI liikmete poolt.

Alates 2008. aastast on kontrollikoda juhtinud töörühma, mis tegeleb **katastroofide puhul antava abiga** seotud aruandlus- ja auditeerimisküsimustega. Töörühma põhieesmärk on välja töötada suunised ning välja selgitada ja levitada head tava katastroofide puhul antava abi aruandlusküsimuste valdkonnas, keskendudes sidusrühmadele (mitmepoolsed osalejad, abiorganisatsioonid, riigid, eraaudiitorid) suunatud tegevusele. Töörühma vahearuanne esitati INTOSAI kongressile novembris 2010.

2010. aastal osales kontrollikoda ka INTOSAI **ülemaailmse finantskriisi** töökonna töös.

Kontrollikoda on esindatud EUROSAI keskkonnaauditi ja IT alastes töörühmades ning osaleb EUROSAI koolituskomisjoni töös. Samuti osales kontrollikoda seitsmendal EUROSAI kongressil loodud töörühmas, mis koostab kõrgeimas kontrolliasutuses kvaliteedi tagamise hea tava juhendit.



# MEIE JUHTIMINE

## AJAVAHEMIKU 2009–2012 STRATEEGIA ELLUVIIMINE

Viimastel aastatel on kontrollikoda käivitanud sisereformi, mille ajendiks oli enesehindamine ja kolleegide eksperdihinnang (2008) kontrollikoja auditi juhtimisraamistiku kohta. Selle tulemusel töötasime välja perioodi 2009–2012 strateegia<sup>6</sup>, et keskenduda valdkondadele, kus leiti vajakajäämisi. Perioodi üldeesmärkideks seati:

- suurendada auditite üldist mõju,
- parandada tõhusust ressursside parima kasutamise abil.

Paljud strateegia esmatähtsad meetmed on ellu viidud, ülejäänud viiakse ellu 2011. ja 2012. aastal. 2010. aasta peamised saavutused olid:

- täideti tulemusauditite alane eesmärk (12–15 auditiaruannet aastas);

- loodi uusi väljundeid: komisjoni uuele koosseisule suunatud dokument riskide ja väljakutsete kohta (arvamus nr 1/2010) ja uus süsteem, mille abil alates 2012. aastast kontrollikoja soovitude alusel võetud meetmetest aru anda;
- muudeti kontrollikoja kodukorda eesmärgiga otsuste tegemise protsess sujuvamaks muuta, võttes kasutusele auditikojad, ning juhtimist tõhustada;
- esitati tulemusnäitajate terviklik kogum;
- arendati edasi ELi eelarve täitmise iga-aastase auditi lähenemisviisi, toetudes soovitudele, mida esitas asutusesisene eksperdirühm koostöös väliseksperptidega;
- tugitalitustest paigutati töökohti ümber audititegevusse.

<sup>6</sup> Auditistrateegia 2009–2012 on kättesaadav kontrollikoja veebilehel.

## UUS KODUKORD, MILLEGA NÄHAKSE ETTE AUDITIKOJAD

Üks kontrollikoja reformiprotsessi peamistest soovitudest oli rakendada aluslepingu artikli 287 lõikes 4 ettenähtud võimalust võtta teatud liiki aruandeid ja arvamusi vastu allüksustes, säilitades samal ajal kollegiaalsus.

Pärast seda, kui nõukogu oli kontrollikoja kodukorra vajalikud muudatused heaks kiitnud, moodustati 1. juunil 2010 auditikojad. Kontrollikoja liikmetest koosnevad auditikojad võtavad vastu eriaruandeid, iga-aastaseid eriaruandeid ja arvamusi õigusaktide eelnõude kohta. Varem võttis sellised aruanded ja arvamused vastu kolleegium täies koosseisus; seda menetlust rakendatakse endiselt ELi eelarve ja EAFide aastaaruannete suhtes.

Suurem osa kontrollikoja aruannetest võetakse nüüdsest vastu auditikodades, kuid viimased võivad oma dokumendid vastuvõtmiseks kontrollikojale esitada. Kõik kontrollikoja liikmed võivad hääletusõigusega osaleda nende auditikodade koosolekutel, kuhu nad ei kuulu.

*Kontrollikoja liikmed*



## KONTROLLIKOJA TULEMUSLIKKUSE HINDAMINE 2010. AASTAL

Alates 2008. aastast on kontrollikoda edasi arendanud peamiste tulemusnäitajate kogumit, et:

- teavitada **juhtkonda** ajavahemiku 2009–2012 eesmärkide saavutamisest;
- toetada **otsustusprotsessi**;
- anda tulemuslikkuse kohta teavet kontrollikoja **sidusrühmadele**.

Näitajate abil mõõdetakse järgmiste tegurite põhielemente:

- kontrollikoja töö **kvaliteet ja mõju**, pöörates erilist tähtsust peamiste sidusrühmade seisukohtadele;
- kontrollikoja ressursside kasutamise **tõhusus ja mõjus**.

2010. aasta oli esimene aasta, mil oli kasutusel näitajate terviklik kogum, ning on seetõttu võrdlusaastaks, millega edaspidiseid tulemusi võrrelda. Kontrollikoda on väga rahul peamiste tulemusnäitajate 2010. aasta tulemustega, eriti seoses töö kvaliteedi ja mõjuga. Mis veelgi olulisem, näitajad annavad hea baasi nende valdkondade väljaselgitamiseks, kus tuleks teha parandusi, ning nende probleemide väljaselgitamiseks, mille lahendamine aitab tulemuslikkust edaspidi tõsta.



## Kontrollikoja töö kvaliteet ja mõju

Kontrollikoda hindab oma aruannete kvaliteeti ja mõju, tuginedes sidusrühmade hinnangutele, eksperdihinnangutele ja tehtud soovitude põhjal võetud meetmete kontrollimisele.

### Sidusrühmade hinnangud

Kontrollikoda palus oma aruannete peamistel kasutajatel (Euroopa Parlamendi eelarvekontrollikomisjon ja nõukogu eelarvekomisjon) ja peamistel auditeeritavatel (enamasti Euroopa Komisjoni töötajad) küsimustikus hinnata 2009. aastal avaldatud kontrollikoja (üldeelarvet ja EAF-e käsitlevate) aastaaruannete ja eriaruannete kvaliteeti ning mõju. Vastata sai viie punkti süsteemis (1 – väga nõrk, 2 – nõrk, 3 – piisav, 4 – hea, 5 – väga hea).

	2010	Eesmärk
Peamiste kasutajate hinnang kontrollikoja aruannete kvaliteedile ja mõjule	4,2	≥4
Auditeeritavate hinnang kontrollikoja auditite kvaliteedile ja mõjule	3,7	≥4

Tulemus näitab, et peamiste kasutajate keskmine hinnang kontrollikoja aruannetele on „hea”. Kontrollikoja eesmärk on seda tulemust säilitada või parandada.

### Ekspertihinnangud

Kaks välishindajat vaatasid üle kontrollikoja 2009. ja 2010. aastal avaldatud aruannetest moodustatud valimisse kuulunud aruannete sisu ja esitusviisi. Hindajad vaatasid läbi kaheksa eriaruannet ja mõlema aasta aastaaruande üldeelarve ja EAFide kohta ning hindasid aruannete eri aspektide kvaliteeti skaalal ühest („oluliste puudustega”) neljani („väga kvaliteetne”).

	2010	Eesmärk
Välisekspertide hinnang kontrollikoja aruannete sisule ja esitusviisile	3,0	≥3

Tulemus näitab, et hindajad peavad kontrollikoja aruannete kvaliteeti „piisavaks”. Hinnangud on andnud väärtuslikku teavet ja neis esitatud soovitusi kasutatakse aruannete kvaliteedi tõstmiseks tulevikus.



## Soovituste järelkontroll

Soovituste esitamine on peamine moodus, kuidas kontrollikoda saab oma auditikogemusi kasutades finantsjuhtimise edendamisele kaasa aidata. Et kontrollikoja soovitused viiksid muutusteni, tuleb auditeeritaval need kõigepealt heaks kiita ja seejärel ellu viia. Näitaja põhineb 2009. aastal avaldatud aastaaruannetel ja eriaruannetel ehk kõige uuematel andmetel, mida oli võimalik kasutada.

	2010	Eesmärk
Auditeeritavate poolt heakskiidetud auditisoovituste osakaal	90%	≥90%

Kontrollikoja eesmärk on heakskiidetud soovituste suurt osakaalu säilitada või isegi suurendada.

2010. aastal võttis kontrollikoda kasutusele süsteemi, mille abil kontrollida soovituste elluviimist auditeeritavate poolt. Tulevastel aastatel peaks see olema aluseks uuele näitajale, mille abil mõõta, mil määral on soovitused tegelikkuses ellu viidud ja viinud paranduste tegemiseni. Samuti annab see kontrollikojale kasulikku teavet, parandamaks soovituste kvaliteeti ja tõstmaks seega nende heakskiitmise tõenäosust auditeeritavate poolt.



## Ressursside tõhus ja mõjus kasutamine

Kontrollikoda hindab ressursside kasutamise tõhusust ja mõjusust vastavalt oma võimele toota õigeaegseid aruandeid ja leide, täita oma kohustusi seoses finantsjuhtimisega ning tagada töötajate heaolu ja erialane pädevus.

### Aruannete õigeaegsus

Kontrollikoja eesmärk on võtta kõik kavandatud aruanded vastu ettenähtud tähtajaks. Aastaruannete ja iga-aastaste eriaruannete avaldamisel tuleb järgida seaduses määratud tähtaegu. Eriaruannete puhul, mille avaldamise tähtajad ei ole seadusega reguleeritud, loetakse tähtajaks planeeritud vastuvõtmiskuupäeva.

	2010	Eesmärk
Vastuvõetud aruannete osa võrreldes kavandatud	90%	100%
Õigeaegselt vastuvõetud aruannete osakaal	80%	100%

Kokkuvõttes ei saavutanud kontrollikoda 2010. aastaks seatud eesmärki. Kontrollikoda võttis vastu vähem aruandeid kui planeeritud ning tulemust võib võrrelda 2009. aasta omaga, mil see oli 91%. Ehkki õigeaegselt vastuvõetud aruannete osakaal 2010. aastal suurenes (80%; 2009. aastal 67%), tuleks tulemust parandada. Kõik aastaaruanded ja kõik iga-aastased eriaruanded, välja arvatud üks, võeti vastu plaanipäraselt ja avaldati õigeks tähtajaks, kuid ainult kolm eriaruannet võeti vastu määratud tähtajaks. Kuus eriaruannet lükati edasi 2011. aastasse.

Kontrollikoda kavatses eesmärgid saavutada 2012. aasta lõpuks, võttes täiendavaid meetmeid eriaruannete koostamisprotsessi paremaks haldamiseks.

## Leidude õigeaegsus

Esialgsete leidude aruanne võimaldab kontrollikojal koos auditeeritava kontrollida nende peamiste leidude faktilist täpsust, mis on hiljem koostatava auditiaruande aluseks. Esialgsete leidude aruande väljastamine on seega auditiprotsessi üks olulisemaid etappe. Selles vallas on viimastel aastatel täheldatud suurt arenguruumi ning kontrollikoda on võtnud eesmärgi saavutada 2012. aasta lõpuks olukord, kus 80% esialgsete leidude aruannetest väljastatakse kahe kuu jooksul pärast vastavat auditikülastust.

	2010	Eesmärk
Õigeaegselt väljastatud esialgsete auditileidude aruannete osakaal	54%	2012. aasta lõpuks 80%

2010. aasta tulemus ei ole veel nõutaval tasemel, kuid kahel viimasel aastal on eesmärgi saavutamise suunas tehtud suuri edusamme (2009. aastal 43% ja 2008. aastal 27%). Kontrollikoda jätkab jõupingutusi eesmärgi saavutamise tagamiseks.

## Finantsjuhtimise välishindamine

Kontrollikoja eesmärk on saada välisaudiitorilt märkusetu arvamus finantsaruannete ja ressursside kasutamise kohta ning Euroopa Parlamendilt nõukogu soovitusel põhjal heakskiit oma tegevusele eelarve täitmisel.

	2010	Eesmärk
Välisaudiitori märkusetu arvamus ja eelarve täitmisele antud heakskiit	jah	jah

## Töölane täiendkoolitus

Vastavalt IFACi (Rahvusvaheline Audiitorite Föderatsioon) suunistele on kontrollikoja eesmärk pakkuda audiitoritele aastas keskmiselt 40 tundi (viis päeva) täiendkoolitust.

	2010	Eesmärk
Koolituspäevade keskmine arv ühe töötaja kohta	5,7 päeva	≥5 päeva

2010. aasta tulemus on nõutaval tasemel ja ületab 2009. aasta oma (keskmiselt neli päeva).

## Personali rahulolu

Vastavalt 2009. aastal töötajate seas läbiviidud küsitlusele töötajate rahulolu kohta on 86% kontrollikoja personalist üldiselt oma tööga rahul. Üldine keskmine personali rahulolu näitaja oli 2,8 skaalal ühest neljani, kus tulemus üle 2,5 näitab üldist rahulolu. 2012. aasta lõpus viiakse läbi uus samalaadne küsitlus ning kontrollikoda loodab seda tulemust säilitada või parandada.

## AUDITI TUGITEENUSED

Kontrollikoja audititöö edukus sõltub suurel määral spetsialiseeritud tugitalituste töö kvaliteedist. Need talitused pakuvad logistilist ja tehnilist tuge, mis võimaldab kontrollikojal:

- **töötajaid** värvata, säilitada ja motiveerida ning arendada nende erialaseid oskusi;
- edastada audititulemused ELi kõigis **ametlikes keeltes**;
- kasutada **infotehnoloogiat** parimal viisil;
- hallata oma **eelarvet** ja tagada **varustuse** korrashoid;
- teha **auditikülastusi** kõigisse riikidesse, kus ELi vahendeid kasutatakse.

## Personal

### Personali jaotus

Kontrollikoja peamine vara on tema töötajad. 31. detsembri 2010. aasta seisuga oli kontrollikoja aktiivses teenistuses 889 ametnikku ja ajutise lepinguga töötajat (välja arvatud liikmed, lepingulised töötajad, lähetuses olevad riiklikud eksperdid ja praktikandid). Neist 557 töötas auditikodades (kaasa arvatud 123 liikmete kabinettide töötajat), 151 tõlketalitusel, 157 haldusosakonnas ja 24 presidendi alluvuses.

Ressursside parima kasutamise eesmärgil jätkas kontrollikoda ka 2010. aastal püüdlusi leida ja rakendada kogu oma tegevuses tõhustamismeetmeid, mis põhinevad menetluste lihtsustamisel ja teenuste ühtlustamisel. Võimaluse korral paigutati tõhususe suurendamise tõttu vabaks jäänud ja auditiga mitteseotud ametikohad ümber auditikodadesse, mille tulemusel suurenes audititööga seotud ametikohtade osakaal 6%. Protsess jätkub ka 2011. aastal.

Kontrollikoja töökohtade jagunemine 31. detsembri seisuga	2008	2009	2010
Auditikojad	501	525	557
Tõlketalitus	163	163	151
Haldusosakond	173	171	157
Presidendi alluvuses töötav personal	20	21	24
Kokku	857	880	889

## Töötajate värbamine

Kontrollikoja töötajate akadeemiline ja ametialane taust on mitmekesine ning nende töö kvaliteet ja pühendumus kajastub asutuse väljundis. Kontrollikoda lähtub oma töölevõtmispoliitikas ELi institutsioonide üldpõhimõtetest ja teenistustingimustest ning asutuse personal koosneb nii koosseisulistest kui ajutise lepinguga töötajatest. Euroopa Personalivaliku Amet (EPSO) korraldab kontrollikoja vabadele töökohtadele avalikke konkursse. Üliõpilastele pakub kontrollikoda praktikakohti kolmeks kuni viieks kuuks.

2010. aastal võttis kontrollikoda tööle 97 töötajat: 63 ametnikku, 25 ajutist teenistajat ja 9 lepingulist töötajat. Eriti edukas oli kontrollikoda auditiga seotud töökohtade täitmisel. 2010. aasta 31. detsembri seisuga oli vabu töökohti 44, mis on tunduvalt vähem kui 2009. aastal (73). Selle tulemusel vähenes **vabade töökohtade osakaal** esimest korda **alla 5%**.

## Sugudevaheline tasakaal

Kontrollikoja töötajaskonda kuulub praegu mehi ja naisi võrdselt, kuna naiste osakaal on aja jooksul järk-järgult tõusnud.

	Mehed	Naised
2001	54%	46%
2010	50%	50%

Järgnevas tabelis on näidatud meeste ja naiste osakaal eri kategooriates 31. detsembri 2010. aasta seisuga. Nagu teised ELi institutsioonid, rakendab ka kontrollikoda personalijuhtimisel ja värbamisel võrdsete võimaluste poliitikat. 67 direktorist ja üksuse juhatajast 20 (30%) on naised, mis tähendab naiste osakaalu stabiilset suurenemist viimastel aastatel. Enamik neist töötab siiski tõlkedirektoraadis ja haldusosakonnas.

**Assistendid (AST kategooria)**

	Mehed	Naised
2009	27%	73%
2010	31%	69%

**Audiitorid – administraatorid (AD kategooria)**

	Mehed	Naised
2009	63%	37%
2010	62%	38%

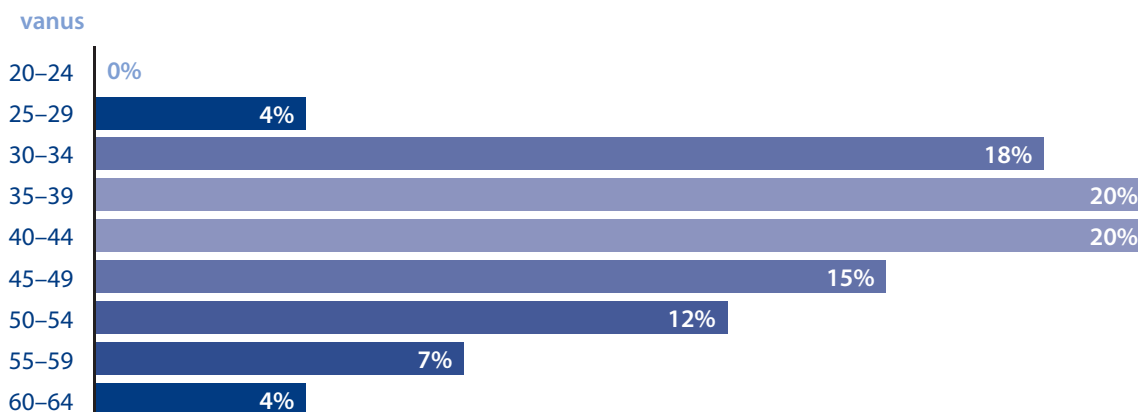
**Direktorid ja üksuste juhatajad**

	Mehed	Naised
2009	74%	26%
2010	70%	30%

Uute töötajate töölevõtmisega naiste osakaal AD kategoorias järjest suureneb. Pärast viimast värbamiskampaaniat on 45% kõigist palgaastmete AD5–AD8 töötajatest naised.

**Vanuseline koosseis**

31. detsembri seisuga kontrollikoja aktiivses teenistuses olnud töötajate vanuseline koosseis näitab, et 62% kontrollikoja töötajatest on alla 44-aastased.



67 direktorist ja üksuse juhatajast 24 on 55-aastased või üle selle. See tähendab kõrgema juhtkonna märkimisväärset uuendamist lähema 5–10 aasta jooksul.

## Töölane täiendkoolitus

Audiitori elukutse eeldab pidevat täiendkoolitust, et uute arengusuundadega kursis olla ja uusi oskusi omandada. Lisaks tingib kontrollikoja auditikeskkonna eripära vajaduse hea keeleoskusega audiitorite järele.

2010. aastal osalesid kontrollikoja töötajad aastas keskmiselt 9,3 päeva täiendkoolitustel. Keelekursused moodustasid 2010. aastal 57% koolituspäevade koguarvust (2009. aastal oli vastav näitaja 55%). Lisaks keelekursustele viibisid audiitorid 2010. aastal täiendkoolitusel 5,7 päeva, millega täideti asutuse üks peamisi eesmärke.

Täiendkoolituse üksus täiustas kursuste sisu ja töötas välja uusi kursusi vastavalt kontrollikoja kehtestatud prioriteetidele. Arendustöö põhines perioodi 2008–2011 koolituse suunistel ning 2009. aastal vastu võetud koolitussuundadel. Lisaks jätkati edukat koostööd teiste institutsioonide ja institutsioonidevaheliste asutustega, nagu Euroopa Haldusjuhtimise Kool.

## Tõlkedirektoraat

Tõlkimine on auditit toetav tegevus, mis võimaldab kontrollikojal täita oma missiooni ja teabeedastuse eesmärke. 2010. aastal püsis tõlketöö kogumaht 2009. aasta omaga võrreldaval tasemel. Üle 99% tõlketöödest esitati tähtaegselt.

2010. aastal jätkati peasekretäri poolt vastu võetud töökohtade ümberpaigutamise kava elluviimist eesmärgiga viia 2011. aastal tõlkedirektoraadi töökohti ja töötajaid üle audititöele.

Kontrollikoja tõlkedirektoraat andis väärtuslikku keeleabi audiitoritele ka auditikäikude ajal ning auditiaruannete koostamise eri etappides. Tõlkijad pakkusid tuge ka INTOSAI tööruhmadele ja muude kontrollikoja audititegevusest tulenevate erivajaduste korral. 2010. aastal jätkus töö Artemise projektiga, et parandada peamise tõlkijate kasutatava arvutirakenduse funktsionaalsust. Kontrollikoja tõlkedirektoraat osales aktiivselt ka institutsioonidevahelistes ja rahvusvahelistes erialastes foorumites.

## Infotehnoloogia

Infotehnoloogia on vahend, mille abil saavutada kontrollikoja perioodi 2009–2012 strateegia üldeesmärgid. 2010. aastal:

- võeti kasutusele koostööplatvorm, et kooskõlas aastate 2010–2012 strateegilise IT-plaaniga toetada teadmiste jagamist, ning seda eelkõige kontrollikoja põhitegevuse ehk auditi alal;
- jätkati püüdlusi tõhustada ja lihtsustada asutusesiseseid tööprotsesse elektroonilise töökorraldussüsteemi abil, et suurendada tõhusust ja mõjusust;

- laiendati nutitelefonide ja sülearvutite kasutamist, et võimaldada audititöö tõhusat läbiviimist ajast ja kohast sõltumata ning vastata kontrollikoja talitluspidevuse põhimõtetele.

Mainitud tegevustega samaaegselt tõhustati toimingute turvalisust ja talitluspidevuse nõudeid, et tagada kontrollikoja kõigi IT-teenuste nõuetekohane kättesaadavus ja kvaliteet.

## Haldus ja varustus

Finants- ja tugiteenuste direktoraadi ülesanne on osutada kontrollikoja audiitoritele tõhusalt, mõjusalt ja õigeaegselt asjakohaseid tugiteenuseid ja tagada, et kontrollikoja kõigi tegevuste toetuseks on olemas vajalikud rahastamis-, sisekontrolli- ja arvestusmehhanismid.

2010. aastal jätkas direktoraat tõhususe ja mõjususe parandamist, et vabastada ressursse auditivaldkonda ümberpaigutamiseks.

Pärast 2008. aasta lõpus eelarvepädevatelt institutsioonidelt saadud heakskiitu hoone K3 rahastamiseks oli üks 2010. aasta olulisemaid tegevusi projektijuhipoolne ehitustööde ja seonduvate teenuste hankemenetluse ettevalmistamine ja käivitamine. Suur osa projekti hangetest viidi aasta jooksul lõpule. Hoone ehitamine edeneb ajakava ja eelarve piires ning loodetakse lõpule viia 2012. aasta lõpuks.



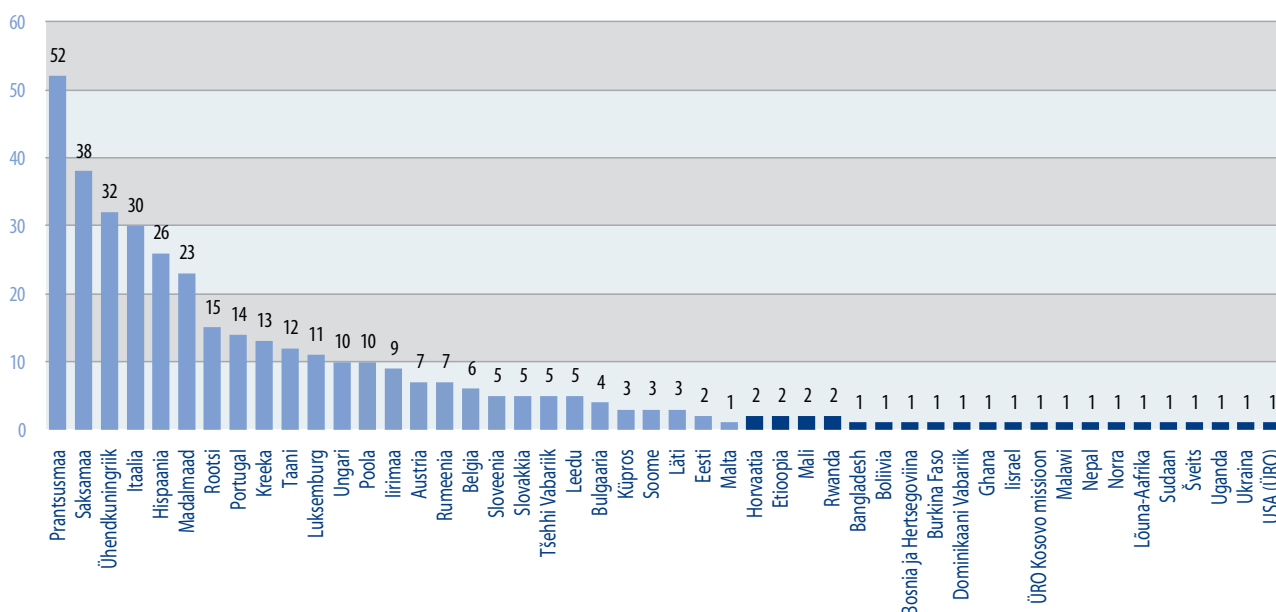
## Auditikäigud

Kontrollikoja audititöö nõuab audiitoritelt auditikäikude (lähetuste) tegemist liikmesriikidesse ja teiste ELi abisaajate juurde, aga ka rahvusvaheliste organisatsioonide (nt ÜRO) peakorteritesse. 2010. aastal tegid kontrollikoja audiitorid kokku 376 auditikäiku: 351 liikmesriikidesse ja 25 kolmandatesse riikidesse. Võrreldes 2009. aastaga (336 auditikäiku) tähendab see ligi 12% suurst kasvu, mis tervikuna näitab suuremat ressursside eraldamist audititegevusele hoolimata asjaolust, et kontrollikojal oli võimalik tööle võtta ainult piiratud arvul uusi töötajaid.

Auditikäike tehakse tavaliselt ELi vahendite käsitlemise, haldamise ja maksimisega seotud kesk- ja kohaliku tasandi ametiasutustesse, samuti vahendite lõplike saajate juurde. Auditirühmad koosnevad tavaliselt kahest või kolmest audiitorist ja auditikäigu pikkus on üldjuhul kuni kaks nädalat, sõltuvalt auditi tüübist ja sihtkoha kaugusest.

ELi piires tehakse auditikäike sageli koostöös külastatavate liikmesriikide kõrgeimate kontrolliasutustega, kes annavad kasulikku logistilist ja praktilist abi.

### AUDITIKÄIGUD 2010. AASTAL



## FINANTSTEAVE

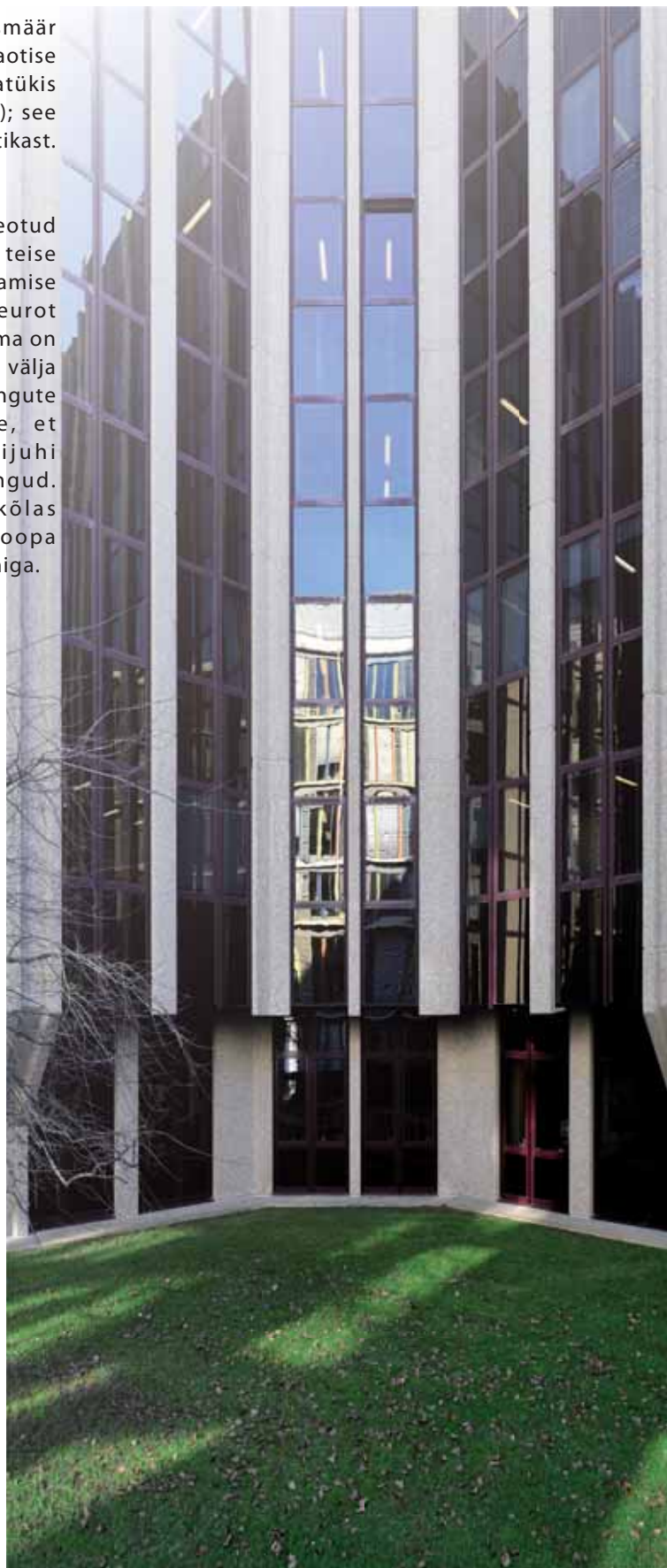
Euroopa Kontrollikoda rahastatakse Euroopa Liidu üldeelarvest. Meie eelarve moodustab ca 0,1% ELi kogukuludest ja vähem kui 2% kõigist halduskuludest.

### 2010. aasta eelarve täitmine

EELARVEAASTA 2010	Lõplikud assigneeringud	Kulukohustused		Maksud
			Kasutamise % (kulukohustused/ assigneeringud)	
(tuhat eurot)				
<b>1. jaotis: Institutsiooni töötajad</b>				
10 – Institutsiooni liikmed	13 364	12 980	98%	12 687
12 – Ametnikud ja ajutised teenistujad	94 245	87 459	93%	87 104
14 – Muud töötajad ja sisseostetud teenused	4 604	3 590	78%	3 567
162 – Lähetused	3 450	3 231	94%	2 775
161 + 163 + 165 – Muud institutsiooni töötajatega seotud kulud	2 861	1 887	66%	1 435
<b>1. jaotis: vahesumma</b>	<b>118 524</b>	<b>109 147</b>	<b>92%</b>	<b>107 568</b>
<b>2. jaotis: Hooned, vallasvara, seadmed ja mitmesugused tegevuskulud</b>				
20 – Kinnisvara	18 561	18 390	99%	7 656
210 – IT & T	6 365	6 365	100%	4 035
212 + 214 + 216 – Vallasvara ja sellega seonduvad kulud	834	771	92%	701
23 – Jooksvad halduskulud	430	406	94%	274
25 – Koosolekud ja konverentsid	858	847	99%	642
27 – Teave ja trükised	2 373	2 032	86%	797
<b>2. jaotis: vahesumma</b>	<b>29 421</b>	<b>28 811</b>	<b>98%</b>	<b>14 105</b>
<b>Euroopa Kontrollikoda kokku</b>	<b>147 945</b>	<b>137 958</b>	<b>93%</b>	<b>121 673</b>

2010. aastal oli eelarve üldine kasutusmäär 93%. 1. jaotise kasutusmäär oli 92% ning jaotise madalaim kasutusmäär (78%) oli 14. peatükis (muu personal ja sisseostetud teenused); see tuleneb peamiselt kulude kokkuhoiu poliitikast. 2. jaotise keskmine kasutusmäär oli 98%.

20. peatükiga (kinnisvara, nt hooned) seotud maksete summat mõjutab kontrollikoja teise lisahoone (K3) ehitamine. Projekti rahastamise teine osamakse summas 11 miljonit eurot sisaldus 2010. aasta eelarves; vastav summa on juba eraldatud ning osaliselt 2010. aastal välja makstud. Hoonega K3 seotud assigneeringute saldo kantakse üle 2011. aastasse, et katta kontrollikoja nimel projektijuhi poolt ehitusfirmadega sõlmitud lepingud. Assigneeringuid kasutatakse kooskõlas 2008. aastal kontrollikoja poolt Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatud plaaniga.



## 2011. aasta eelarve

2011. aasta eelarve on 2010. aastaga võrreldes vähenenud 2,44% võrra, mis on peamiselt tingitud sellest, et kontrollikoja uue hoone (K3) ehitusele eraldatud assigneeringud on väiksemad.

Hoone K3 ehituse kogumaksumus on hinnanguliselt 79 miljonit eurot, mida rahastatakse viie järjestikuse aasta jooksul järgmiselt: 55 miljonit eurot 2009. aastal; 11 miljonit eurot 2010. aastal; 7 miljonit eurot 2011. aastal; 3 miljonit eurot vastavalt 2012. ja 2013. aastal.

<b>EELARVE</b>	<b>2011</b>	<b>2010</b>
		(tuhat eurot)
<b>1. jaotis: Institutsiooni töötajad</b>		
10 – Institutsiooni liikmed	12 930	13 364
12 – Ametnikud ja ajutised teenistujad	95 957	94 246
14 – Muud töötajad ja sisseostetud teenused	3 825	4 603
162 – Lähetused	3 652	3 450
161 + 163 + 165 – Muud institutsiooni töötajatega seotud kulud	2 485	2 861
1. jaotis: vahesumma	118 849	118 524
<b>2. jaotis: Hooned, vallasvara, seadmed ja mitmesugused tegevuskulud</b>		
20 – Kinnisvara	14 611	18 518
210 – IT & T	6 500	6 365
212 + 214 + 216 – Vallasvara ja sellega seonduvad kulud	816	877
23 – Jooksvad halduskulud	422	404
25 – Koosolekud ja konverentsid	893	868
27 – Teave ja trükised	2 240	2 389
2. jaotis: vahesumma	25 482	29 421
<b>Euroopa Kontrollikoda kokku</b>	<b>144 331</b>	<b>147 945</b>

## AUDITEERIMINE JA ARUANDLUSKOHUSTUSE TÄITMINE

### Siseaudit

Kontrollikoja siseauditi talitus aitab saavutada kontrollikoja eesmäärke, hinnates süstemaatilisel ja meetoodiliselt riskide juhtimist, sisekontrolli ning juhtimismenetlusi. Lisaks annab siseauditi talitus soovitusi tõhususe parandamiseks, toetudes kontrollikoja sisekontrollisüsteemide mõjususe hindamisele.

2010. aastal kontrollis kontrollikoja siseauditi talitus oma varasemate aastate soovitude elluviimist, vaatas üle kontrollikoja eelkontrollisüsteemi reformi, auditeeris kontrollikoja SOS II/SAP süsteemi ning kontrollis kontrollikoja videovalvesüsteemi vastavust andmekaitsestandarditele ja -nõuetele. Suurem osa soovitudest kiideti heaks ja lülitati parandusmeetmete kavadesse.

Kontrollikoja auditikomitee teeb järelevalvet siseaudiitori tegevuse üle ja tagab tema sõltumatuse. Auditikomitee arutab ja võtab arvesse siseaudiitori töökava ja aruanded ning (vajaduse korral) siseaudiitori taotlused viia läbi eriauditeid.

Alates 2009. aastast on kontrollikoja siseauditi talitus saanud sertifitseeringu „vastab siseaudiitorite instituudi rahvusvaheliselt tunnustatud standarditele“.

### Kontrollikoja välisaudit

Euroopa Kontrollikoja raamatupidamise aastaaruannet auditeerib kontrollikoja poolt nimetatud sõltumatu välisaudiitor. See on oluline tegur tagamaks, et kontrollikoda rakendab enese suhtes samu **läbipaistvuse ja aruandluskohustuse täitmise** põhimõtteid, mis auditeeritavate suhtes.

Välisaudiitori – PricewaterhouseCoopers Sàrl – aruanne kontrollikoja eelarveaasta 2009 raamatupidamise aastaaruande kohta avaldati 2010. aasta oktoobris<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> ELT C 279, 15.10.2010.

## VÄLISAUDIITORI ARVAMUS – EELARVEAASTA 2009

### RAAMATUPIDAMISE AASTAARUANDE KOHTA:

„Oleme seisukohal, et raamatupidamise aastaaruanne annab õige ja õiglase ülevaate Euroopa Kontrollikoja finantsolukorrast ja lõppenud eelarveaasta finantstulemustest ja rahavoogudest 31. detsembri 2009. aasta seisuga ning vastab nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrusele (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 ja komisjoni 23. detsembri 2002. aasta määrusele (EÜ, Euratom) nr 2342/2002, millega kehtestatakse eespool nimetatud nõukogu määruse üksikasjalikud rakenduseeskirjad, ning Euroopa Kontrollikoja raamatupidamiseeskirjadele.”

### VAHENDITE KASUTAMISE JA KONTROLLIMENETLUSTE KOHTA:

„Käesolevas aruandes kirjeldatud audititööle tuginedes võib öelda, et kontrolli käigus ei ilmnunud midagi sellist, mis näitaks, et kõigis olulistest aspektides ja tuginedes ülalkirjeldatud kriteeriumidele:

- a) ei oleks kontrollikoja eraldatud vahendeid kasutatud ettenähtud eesmärgil,
- b) ei annaks kehtestatud kontrollimenetlused vajaliku garantii finantstehingute vastavuse kohta kohaldatavatele eeskirjadele ja määrustele.”

## VOLITATUD EELARVEVAHENDITE KÄSUTAJA DEKLARATSIOON

Mina, allakirjutanu, Euroopa Kontrollikoja peasekretär, teatan volitatud eelarvevahendite käsutaja pädevuses, et:

- käesolevas aruandes esitatud teave on täielik ja täpne;
- mul on piisav kindlus selle kohta, et:
  - käesolevas aruandes kirjeldatud tegevustele eraldatud vahendeid on kasutatud eesmärgipäraselt ja kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetega;
  - kehtestatud kontrollimenetlused annavad vajaliku tagatise raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta ning tagavad pettusekahtluste asjakohase käsitlemise.

Kindlus põhineb minu hinnangul ja minu käsutuses oleval teabel, nagu järelkontrollide tulemused ning siseaudiitori ja välisaudiitori aruanded eelmiste eelarveaastate kohta.

Kinnitan, et mulle ei ole teada käesolevas aruandes esitamata jäetud asjaolusid, mis võiksid kahjustada institutsiooni huve.

Luxembourg, 24. märts 2011

*peasekretär*



Eduardo RUIZ GARCÍA

## EUROOPA KONTROLLIKOJA JUHTIMINE

Euroopa Kontrollikoda on Luksemburgis asuv Euroopa Liidu sõltumatu välisauditi asutus. Kontrollikoda toimib **kolleegiumina**, kus on 27 liiget (üks liige igast liikmesriigist). Liikmed nimetab nõukogu pärast nõupidamist Euroopa Parlamendiga. Liikmete ametiaeg kestab kuus aastat ja neid saab ametisse tagasi nimetada. Liikmed valivad endi seast kolmeks aastaks presidendi, keda saab tagasi valida.

Kõik kontrollikoja liikmed jagunevad **auditikodadesse**. Auditikojad valmistavad kontrollikojale vastuvõtmiseks ette aruandeid ja arvamusi. Auditikojad I–IV tegelevad erinevate tulu- ja kuluvaldkondadega ja viies auditikoda ehk CEAD-auditikoda vastutab horisontaalsete küsimuste eest. Auditikodasid toetavad auditidirektoraatide töötajad. Pärast kontrollikoja kodukorra muutmist 2010. aastal võib kontrollikoja teatud liiki aruandeid ja arvamusi kontrollikoja täiskoosseisu asemel vastu võtta auditikodades.

**Halduskomiteed** juhib president ja see koosneb auditikodade eesistujatest ning peasekretärist (kontrollikoja kõrgeim Euroopa Liidu ametnik, kes vastutab asutuse haldus- ja tugitalituste eest). Halduskomiteel on koordineeriv roll ja ta valmistab ette kontrollikoja otsuseid strateegilise planeerimise, tulemusjuhtimise ja haldusküsimuste alal.

Iga **liige** vastutab peamiselt auditiga seotud kitsamate ülesannete eest. Liikmed esitavad auditiettepanekuid ja aruandeid teemadel, mille eest nad vastutavad auditikoja ja kontrollikoja tasemel. Pärast aruande vastuvõtmist esitleb ettekandev liige seda Euroopa Parlamendile, nõukogule ja muudele asjassepuutuvatele sidusrühmadele. Liikmeid toetavad nende kabinettide töötajad ja auditiülesande läbiviimiseks määratud auditirühm.





Euroopa Kontrollikoda

**Tegevusaruanne 2010**

Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus

2011 – 46 lk – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9237-095-4

doi:10.2865/96029



## KUST SAAB ELI VÄLJAANDEID?

### Tasuta väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>);
- Euroopa Liidu esindustest või delegatsioonidest. Nende kontaktandmed saab veebisaidilt <http://ec.europa.eu> või saates faksi numbrile +352 2929-42758.

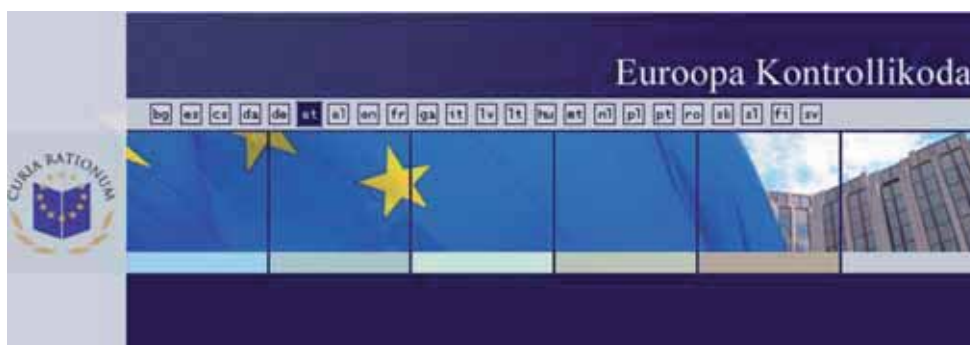
### Tasulised väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>).

### Tasulised tellimused (nt Euroopa Liidu Teataja aastatellimused ja Euroopa Liidu Kohtu kohtulahendite kogumikud):

- Euroopa Liidu Väljaannete Talituse edasimüüjate kaudu ([http://publications.europa.eu/others/agents/index\\_et.htm](http://publications.europa.eu/others/agents/index_et.htm)).

[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)





Euroopa Kontrollikoda  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxembourg  
LUXEMBOURG  
[www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)



■ Väljaannete talitus

ISBN 978-92-9237-095-4



9 789292 370954