

EUROOPA
KONTROLLIKODA

Eriaruanne nr 17

2009

ISSN 1831-0818

EUROOPA SOTSIAALFONDI
KAASRAHASTATUD NAISTE
KUTSEALASE KOOLITUSEGA
SEOTUD MEETMED



ET



Eriaruanne nr 17 // 2009

EUROOPA SOTSIAALFONDI KAASRAHASTATUD NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMED

(vastavalt EÜ asutamislepingu artikli 248 lõike 4 teisele lõigule)

EUROOPA KONTROLLIKODA
12, rue Alcide De Gasperi
1615 Luxembourg
LUXEMBOURG

Tel +352 4398-1
Faks +352 4398-46410
E-post: euraud@eca.europa.eu
Internet: <http://www.eca.europa.eu>

Eriaruanne nr 17 // 2009

Euroopa Liidu kohta leiab palju muud teavet Internetist Euroopa serveri veebilehtedelt (<http://europa.eu>).

Kataloogimisandmed on esitatud väljaande lõpus.
Luxembourg: Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2009

ISBN 978-92-9207-590-3
doi:10.2865/79899

© Euroopa ühendused, 2009
Allikale viitamisel on reprodutseerimine lubatud.

Printed in Luxembourg

SISUKORD

Punkt

SELETAV SÖNASTIK

I–VIII KOKKUVÕTE

1–14 SISSEJUHATUS

1–5 TAUST

6–14 KOHUSTUSED KAASRAHASTATUD TEGEVUSTE RAKENDAMISEL

15–19 AUDITI ULATUS JA LÄHENEMISVIIS

20–44 TÄHELEPANEKUD

20–31 KAS NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMED OLID ASJAKOHASELT VALITUD?

20–23 TAUST

24–28 EESMÄRGID EI PÕHINENUD ANALÜÜSIDEL

29–31 PROJEKTIVALIKUS EI VÕETUD PIISAVALT ARVESSE TÖÖTURGUDE EGA PROGRAMMIEESMÄRKIDE ANALÜÜSE

32–44 KAS JÄRELEVALVEGA SEOTUD TEAVE VÕIMALDAS HINNATA NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMETE EESMÄRKIDE SAAVUTAMIST?

32–35 TAUST

36 LIIGA KITSALT KESKENDATUD NÄITAJAD

37–38 KÕIKIDELE MEETMETELE EI SEATUD EESMÄRKE

39–42 JÄRELEVALVEGA SEOTUD TEAVE OLI EBAUSALDUSVÄÄRNE JA MÕNIKORD PUUDULIK

43–44 HINDAMIST TAKISTAS EESMÄRKIDE, VÕRDLUSNÄITAJATE NING TULEMUSTE JA MÕJU KOHTA USALDUSVÄÄRSETE ANDMETE PUUDUMINE

45–53 JÄRELDUSED JA SOOVITUSED

46–50 KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD TEGEVUSTE VALIK

51–53 EESMÄRKIDE SAAVUTAMINE

KOMISJONI VASTUSED

SELETAV SÕNASTIK

Võrdlusuuring

Sekkumise tulemuste kvantitatiivne ja kvalitatiivne võrdlus sama sekkumisvaldkonna või sellega seotud valdkonna parimateks peetavate tulemustega.

Mõjus

Saavutatud mõju ja algsete eesmärkide vahelise suhte hindamine.

Euroopa Sotsiaalfond (ESF)

Üks struktuurifondidest, mis toetab meetmeid töötuse ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks ning inimressursside arendamiseks ja sotsiaalseks integreerimiseks tööturule, et edendada tööhõive kõrget taset, meeste ja naiste võrdõiguslikkust, jätkusuutlikku arengut ning majanduslikku ja sotsiaalset ühtekuuluvust.

Hindamised

- **Eelhindamine**
Programmide koostamise keskne element. Kuulub liikmesriikide poolt määratud ametiasutuste vastutusalasse. Hõlmab peamiselt asjaomase liikmesriigi, piirkonna või sektori tugevate ja nõrkade külgedel ning potentsiaali hindamist ning samuti asjaomaste piirkondade või alade eripärade, sh demograafiliste suundumuste, põhjal valitud strateegia ja eesmärkide järjepidevuse ning võetavate meetmete kavandatud prioriteetide eeldatava mõju hindamist.
- **Vahehindamine**
Programmiperioodi keskel läbiviidav hindamine, milles uuritakse toetuse esialgseid tulemusi ja nende asjassepuutuvust ning seda, kui suures ulatuses eesmärgid on saavutatud. Hindamise läbiviimise eest vastutab asjaomase programmi korraldusasutus koostöös komisjoniga.
- **Järelhindamine**
Sõltumatute ekspertide poolt mitte hiljem kui kolm aastat pärast programmiperioodi lõppemist läbiviidav hindamine, mille eest vastutab komisjon koostöös liikmesriikide ja korraldusasutustega. Hindamine hõlmab ressursside kasutust, toetuse mõjusust ja tõhusust ning selle mõju. Selles tehakse järeldused majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse poliitika kohta, hõlmates tulemuste saavutamisele ja rakendamise õnnestumisele või ebaõnnestumisele kaasa aidanud tegureid.

Sooline võrdõiguslikkus

Arusaam, et kõikidel inimestel on vabadus arendada oma isiklike võimeid ja teha valikuid ilma, et need oleksid piiratud rangete soorollidega; et naiste ja meeste erinevaid vajadusi võetakse arvesse, väärtustatakse ja soositakse võrdselt.

Näitajad

- **Väljundinäitaja**
Vahend, millega mõõdetakse füüsilisi väljundeid (nt koolitusel osalejate arv), mis näitavad rahastatud meetmete rakendamise edenemist.
- **Tulemusnäitaja**
Vahend, millega mõõdetakse rahastatud meetmete otsestele abisaajatele avalduvat vahetut mõju (nt: nõutava kvalifikatsiooni omandanud osalejate arv).
- **Mõju näitaja**
Vahend, millega mõõdetakse rahastatud meetmete pikaajalisi sotsiaal-majanduslikke tagajärgi, mis ulatuvad kaugemale otsestele abisaajatele avalduvast vahetust mõjust (nt töölevõetud inimeste arv üks aasta pärast koolitust).

Korraldusasutus

Liikmesriigi poolt määratud ametiasutus, mis haldab sekkumist (rakenduskava / ühtne programmdokument).

Rakenduskava ja ühtne programmdokument, mida aruandes nimetatakse „programmideks“

Ühenduse abi raamprogrammi – mis sisaldab struktuurifondi ja liikmesriigi tegevusstrateegiat ja -prioriteete, nende konkreetseid eesmärke, fondide osalust ja teisi rahastajaid – rakendatakse erinevate rakenduskavade kaudu. Rakenduskava on liikmesriigis riiklikul või piirkondlikul tasandil koostatav ja komisjoni poolt heaks kiidetav dokument, mille moodustab mitmeaastaseid meetmeid sisaldav ühtne prioriteetide kogum. Struktuurifondidest kaasrahastatud projektid peavad jääma meetme raamesse. Teatud juhtudel võidakse ühenduse abi raamprogramm ja rakenduskava liita „ühtseks programmdokumendiks“.

Programmiperiood

Mitmeaastane raamistik, mille raames struktuurifondide kulutused kavandatakse ja ellu viiakse.

Projekti elluviija

Eraisik või organisatsioon (nt kohalikud ametiasutused, äriühingud, ettevõtted jne), kes pakub välja projekte ja taotleb struktuurifondidest toetust.

Tööturu (vertikaalne ja horisontaalne) segregatsioon

Erinevused meeste ja naiste osalemises erinevates sektorites (horisontaalne) ja otsustustasandil (vertikaalne).

Struktuurifondid

Ühenduse peamine poliitikainstrument, mis toetab ELi asutamislepingu majandusliku ja sotsiaalse ühtekuuluvuse eesmärke.

Kutsealane koolitus

Igasugune koolitus, mis valmistab ette teatud kutseala, ameti- või teenistusalase kvalifikatsiooni või annab selleks kutsealaks, ametiks või teenistuseks vajalikke teadmisi.

KOKKUVÕTE

I.

Struktuurifondide üks eesmärke on edendada tööturul võrdseid võimalusi meestele ja naistele. Ühenduse põhivahend võrdsete võimaluste tagamiseks on Euroopa Sotsiaalfond (ESF). Käesolevas aruandes käsitletakse programmiperioodil 2000–2006 Euroopa Sotsiaalfondi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmeid. Sellel perioodil suunati hinnanguliselt 3 miljardit eurot kutsealase koolitusega seotud meetmetele.

II.

Kontrollikoja audit keskendus järgmisele kahele küsimusele:

- a) kas naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed valiti tööturu vajaduste selge analüüsi põhjal?
- b) kas järelevalveandmed olid piisavad, et hinnata, kas meetmed on oma eesmärgid saavutanud?

III.

Audit viidi läbi komisjonis ja viies liikmesriigis (Saksamaa, Hispaania, Prantsusmaa, Ühendkuningriik ja Itaalia), kelle kulutused kokku moodustasid 76 % antud valdkonna kulutustest. Käesolevas aruandes esitatud auditijäreldused põhinevad programmide koostamise ja lõpetatud projektide valimi uurimisel.

KOKKUVÕTE

IV.

Üldiselt leiti naiste kutsealase koolitusega seotud meetmete määratlemisel ja valimisel, et auditeeritud programmides sisalduvaid koolitusmeetmeid ei koostatud vastavalt tööturu vajaduste analüüsile ning kehtestatud meetmete puhul jäeti elluviidavate tegevuste ulatus suhteliselt laiaks ning need ei keskendunud piisavalt konkreetsetele sihtrühmadele.

V.

Lisaks ei võetud auditeeritud liikmesriikide projektide valikukriteeriumides piisavalt arvesse nimetatud tööturu vajadusi ega tagatud, et valitud projektidel oleks eesmärgid, mis on kooskõlas programmi üldeesmärkidega.

VI.

Kontrollikoda soovitas tulevased rakenduskavad koostada vastavalt tööturuanalüüsile ning et koolitused ja seatud eesmärgid peaksid otseselt sellel analüüsil põhinema. Lisaks tuleks kehtestada mõjus projekti valikumenetlus, et kiita heaks projektid, mis vastavad kõige paremini analüüsis väljatoodud probleemidele.

VII.

Seoses eesmärkide saavutamise hindamisega leidis kontrollikoda, et järelevalvega seotud teave ei võimaldanud nimetatud hindamist läbi viia, kuna kehtestatud näitajad olid liiga kitsalt keskendatud, eesmäärke ei oldud alati seatud ja teave ise ei olnud usaldusväärne ega täielik. Sellest tulenevalt on kontrollikoda arvamusel, et liikmesriikide rakendusametustel ja komisjonil ei olnud võimalik hinnata, kui suures ulatuses eesmärgid saavutati.

VIII.

Kontrollikoda leidis, et komisjon peaks jätkuvalt jälgima, et liikmesriigid kehtestaksid asjakohaseid ja saavutatavaid näitajaid ning et kogutaks usaldusväärseid andmeid, mille abil on võimalik teha tähenduslikke järeldusi kaasrahastatud tegevuste tõhususe ja mõjususe kohta.

SISSEJUHATUS

TAUST

1. Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklis 2 sätestatakse ühe aluspõhimõttena meeste ja naiste vahelise võrdõiguslikkuse edendamine. Nõukogu määruses (EMÜ) nr 2081/93¹ kuulutati, et meestele ja naistele tööturul võrdsete võimaluste tagamise põhimõte on ühenduse eesmärk, millele struktuurimeetmed peaksid kaasa aitama. Sugudevaheline võrdõiguslikkus tagab nii naistele kui meestele võimaluse võrdselt osaleda ja olla esindatud majanduses, otsuste tegemises ja sotsiaal-, kultuuri- ja ühiskonnaelus². Komisjon koostab iga-aastaselt aruandeid naiste ja meeste võrdõiguslikkuse olukorra kohta, kirjeldades täheldatud suundumusi valdkondades, kus esinevad peamised sugudevahelised erinevused, nt tööhõive ja töötasu suhtarvud, valdkondlik ja kutsealane segregatsioon ning naiste juhtkonnas esindatuse suhtarv³. **Joonis 1** näitab teatud aja jooksul toimunud muutust meeste ja naiste tööhõive määra erinevuses. Kuigi kõikides liikmesriikides on erinevus olemas, on see ajavahemikul 2001–2007 enamuses EU-27 riikides vähenenud.

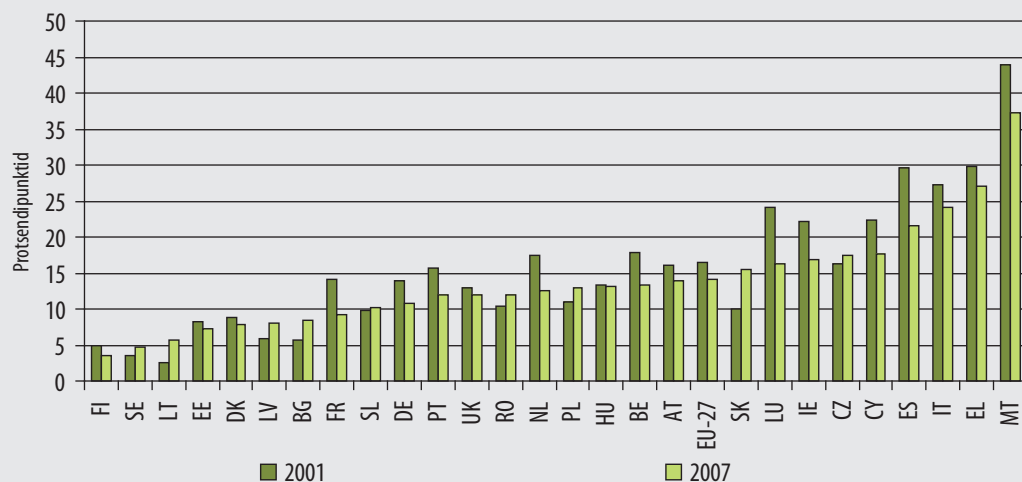
¹ Nõukogu määrus (EMÜ) nr 2081/93, millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 2052/88 (ELT L 193, 31.7.1993, lk 5).

² Komisjoni teatis nõukogule, Euroopa Parlamendile, Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Naiste ja meeste võrdõiguslikkuse ühenduse raamstrateegia poole (2001–2005)“, KOM(2000) 335 (lõplik).

³ Viimane komisjoni aruanne (KOM(2008) 10 (lõplik)) nõukogule, Euroopa Parlamendile, Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele kannab kuupäeva 23.1.2008.

JOONIS 1

SOOLINE ERINEVUS TÖÖHÕIVE ABSOLUUTMÄÄRADES (NAISED JA MEHED VANUSES 15–64) ELI LIIKMESRIIKIDES 2001. JA 2007. AASTAL (MEESTE JA NAISTE TÖÖHÕIVE MÄÄRA ERINEVUSED)



Allikas: Eurostat, ELi tööjõu uuring, EU-27 iga-aastased keskmised.
NB: Kõikides riikides oli meeste tööhõive määr suurem kui naiste oma.

2. Käesolevas aruandes käsitletakse programmiperioodil 2000–06 Euroopa Sotsiaalfondi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmeid, mis on peamiseks ESFi rahastatud erivahendiks tööturul meeste ja naiste võrdsete võimaluste edendamisel⁴. Lisaks kaasrahastatud meetmetele on liikmesriikidel samuti võimalik rakendada riiklikke või piirkondlikke programme või meetmeid, mida EL ei kaasrahasta.
3. Programmiperioodil 2000–2006 kohaldati kahetist lähenemist ESFi vahendite kasutamisel võrdõiguslikkuse eesmärkide saavutamiseks. Nimetatud lähenemises olid ühendatud eritegevused ja „soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamine“. See on „protsess, mille käigus hinnatakse igasuguse kavandatud tegevuse, sealhulgas õigusaktide, poliitikate ja programmide mõju naistele ja meestele igas valdkonnas ja kõikidel tasanditel“⁵.
4. Erimeetmed, mis parandavad naiste pääsu tööturule ja osalust tööturul, hõlmavad kutsealase koolituse meetmeid, mis on seotud naiste edutamisega, juurdepääsuga uutele tööalastele võimalustele, äritegevuse alustamisega ning tööturul esineva vertikaalse ja horisontaalse soolise segregatsiooni vähendamisega. Programmiperioodiks 2000–2006 eraldati ESFist sihtotstarbeliselt 4 miljardit eurot sekkumisele „Positiivsed tööturumeetmed naistele“⁶. Kõige olulisemad nendest erimeetmetest olid seotud kutsealase koolitusega, moodustades EU-25 puhul hinnanguliselt 3 miljardit eurot⁷. Programmiperioodiks 2007–2013 oli eritegevuste eelarve võrreldes eelmiste perioodidega oluliselt vähenenud, kuna varasemast enam rõhku asetati süvalaiendamisele.
5. Naiste jaoks loodud positiivsete tööturumeetmete raames tuleb teha valikuid seoses sellega, kuidas tööturul kõige paremini soolist võrdõiguslikkust parandada. Ühest küljest peab selleks, et koolitus õnnestuks, tavaliselt sellega saavutama reaalse töö saamise võimaluse ja sellisel kujul peaks inimestele antav koolitus olema seotud tööturul valitsevate tingimustega, nagu nt märgatav oskustööjõu nappus. Teisest küljest on naiste kui potentsiaalsete töötajate puhul ka teatavad erivajadused, nagu nt piisavad lastehoiuteenused ja paindlik töökorraldus. Need teemad on olulised, kui positiivsete tegevustega soovitakse parandada ja suurendada naiste osalemist tööturul.

⁴ Nõukogu määrus (EMÜ) nr 2084/93, millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 4255/88 (ELT L 193, 31.7.1993, lk 39) programmiperioodiks 1994–1999, ja eelkõige selle artikli 1 lõike 1 punkt d, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1784/1999 (ELT L 213, 13.8.1999, lk 5) programmiperioodiks 2000–2006, ja eelkõige selle artikli 2 lõike 1 punktid b ja e.

⁵ Majandus- ja Sotsiaalnõukogu (Ecosoc) kokkulepitud järeldused 1997/2, mille kohaselt hakatakse aktiivse ja nähtava süvalaiendamise poliitika raames toetama soolist aspekti kõikides poliitikaaldkondades ja programmides.

⁶ Registreeritud sekkumiste klassifikatsiooni kood 25 all, mis on sätestatud komisjoni määramises (EÜ) nr 438/2001 haldus- ja kontrollisüsteemi kohta seoses struktuurifondidest antava abiga (ELT L 63, 3.3.2001, lk 21).

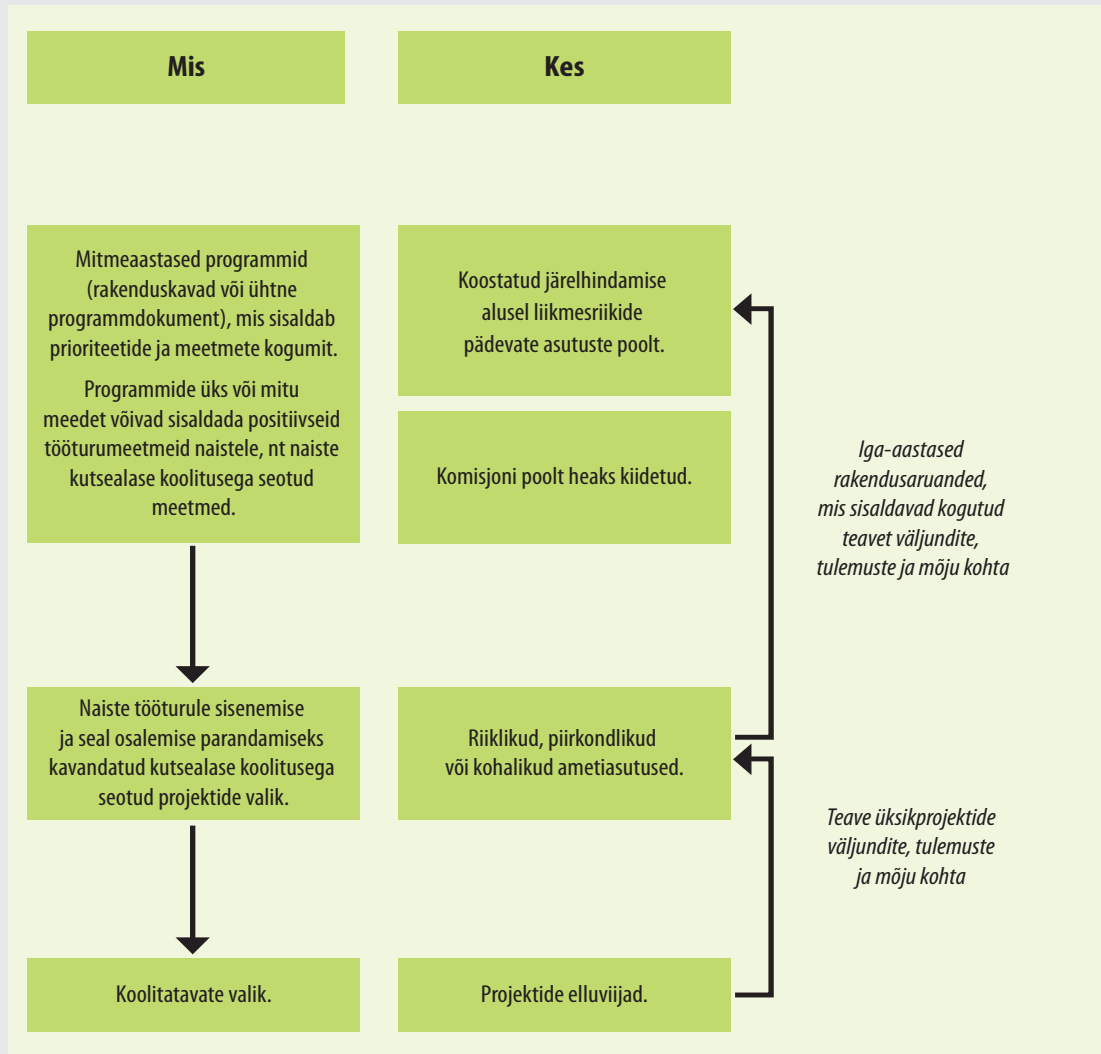
⁷ Naiste kutsealase koolitusega seotud meetmete kulutuste kohta ei ole määratud eraldi registreerimiskoodi. Seetõttu on eraldatavat kogusummat võimalik hinnata üksnes auditeeritavate liikmesriikide poolt esitatud teabe põhjal.

KOHUSTUSED KAASRAHASTATUD TEGEVUSTE RAKENDAMISEL

6. **Joonisel 2** esitatakse lihtsustatult programmitöö ja ESFi kaasrahastatud tegevuste rakendamisprotsessi teatavad aspektid naiste kutsealase koolituse valdkonnas⁸.
7. ESFi kaasrahastatud projekte viiakse ellu mitmeaastaste programmide kaudu, mis võivad olla rakenduskindlad või ühtsed programmidokumentid. Nimetatud programmid sisaldavad välja töötatud prioriteete, mis omakorda sisaldavad kindlaks määratud meetmeid. Nimetatud meetmed võivad sisaldada naiste kutsealase koolitusega seotud tegevusi.
8. Liikmesriigid koostavad programmid pärast konsulteerimist komisjoni (tööhõive, sotsiaalküsimuste ja võrdsete võimaluste peadirektoraat) ning piirkondlike, kohalike ja muude pädevate ametiasutustega ning teiste majandus- ja sotsiaalpartneritega. Komisjon hindab programme ja annab neile heakskiidu.
9. Selle ettevalmistuse ja eelkõige eesmärkide püstitamise ning rahaliste vahendite prioriteetidele ja meetmetele eraldamise põhielement on asjaomase liikmesriigi, piirkonna või valdkonna tugevate ja nõrkade külgede ning potentsiaali eelhindamine. See on liikmesriikide poolt määratud ametiasutuste ülesanne ja selle üheks eesmärgiks on hinnata strateegia ja valitud sihtide asjakohasust, arvestades asjaomaste piirkondade või valdkondade konkreetse olukorraga.
10. Liikmesriigid vastutavad programmide elluviimise eest ja peavad koostöös komisjoniga tagama, et ühenduse rahalisi vahendeid kasutatakse vastavalt usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetele. Komisjonil on üldine vastutus eelarve täitmise eest.

⁸ Kirjeldatud protsessi kohaldatakse kõikidele ESFi kaasrahastatud meetmetele.

KES TEEB MIDA?



11. Ettepanekud konkreetsete projektide kohta teevad projekti elluviijad – keda loetakse abisaajateks, kes saavad koolituse korraldamiseks ESFist toetust – ning projektid kiidetakse heaks kindlaks määratud riiklike, piirkondlike või kohalike ametiasutuste poolt. Projekti elluviijate ülesanne on anda pädevatele korraldusasutustele projekti edenemise ja eesmärkide saavutamise kohta järelevalveteavet. Komisjonile edastatakse kogutud järelevalveandmed igal aastal.

⁹ Täiendava teabe saamiseks vt eriaruannet nr 1/2007 programmitöö perioodi vaheetapi menetluste rakendamise kohta Struktuurifondid 2000–2006 (ELT C 124, 5.6.2007).

12. Programmiperioodil 2000–2006 pidi sõltumatu hindaja korraldusasutuse vastutusel ja koostöös komisjoniga läbi viima iga programmi vahehindamise. Mõned olulised hindamises sisalduvad punktid olid:

- a) eelhindamise käigus tehtud tugevate ja nõrkade külgede ning potentsiaali analüüsi asjakohasuse hindamine;
- b) strateegia jätkuva olulisuse hindamine;
- c) eesmärkide kvantifitseerimise hindamine;
- d) mõjususe, tõhususe ja tõenäolise mõju hindamine; ning
- e) elluviimise ja järelevalvekorra kvaliteedi hindamine.

13. Vahehindamises leiti, et mõjususe, tõhususe ja tõenäolise mõju analüüsi takistas paljude programmide hilinenud või aeglane käivitamine, kuna 2003. aasta keskpaigaks olid vaid vähesed väljundid ja tulemused kättesaadavad. Tõsteti esile ka probleeme seoses järelevalvesüsteemidega, mis ei andnud täielikke või usaldusväärseid andmeid⁹.

14. Ühenduse struktuuriabi puhul viiakse läbi ka rahaliste vahendite kasutamise ning antud abi mõjususe ja tõhususe järelhindamine. Selles hindamises, mis viiakse läbi sõltumatute ekspertide poolt komisjoni vastutusel ja koostöös liikmesriikide ning korraldusasutustega, tuleb muu hulgas arvesse võtta rakendamise õnnestumist või ebaõnnestumist ning saavutusi ja tulemusi.

AUDITI ULATUS JA LÄHENEMISVIIS

- 15.** Programmiperioodil 2000–2006 rakendatud „Positiivsed tööturu-meetmed naistele“ olid kutsealase koolituse valdkonna eritegevused. Kontrollikoja auditi eesmärk oli teha kindlaks, kui suures ulatuses olid ESFi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed sihipärased ja asjakohase järelevalvega. Auditis käsitleti järgmiseid küsimusi:
- kas naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed valiti tööturu vajaduste selge analüüsi alusel? ja
 - kas järelevalveteave oli piisav, võimaldamaks hinnata, kas sellised meetmed on oma eesmärgid saavutanud?
- 16.** Audit viidi läbi komisjonis ja viies liikmesriigis (Saksamaa, Hispaania, Prantsusmaa, Ühendkuningriik ja Itaalia), kes on suurimad rubriigi „Positiivsed tööturumeetmed naistele“ raames eraldatavate ESFi rahaliste vahendite saajad. Nende riikide osa kokku moodustab 76 % EU-25 kuludest. Iga liikmesriigi puhul valiti üks programm vastavalt kutsealase koolituse tegevuste suhtelisele tähtsusele meetmes, mis neljal juhul oli 75 % või rohkem. Auditeeriti viit programmi: Sachsen-Anhalt (Saksamaa), Andaluusia (Hispaania), Šotimaa (Ühendkuningriik) ja Lombardia (Itaalia) koos Île-de-France'i piirkonnaga Prantsusmaal¹⁰.
- 17.** Viis programmi sisaldasid hinnanguliselt 490 miljonit eurot sihtotstarbelist rahastamist, mis moodustab 12 % kõikidest rubriigi „Positiivsed tööturumeetmed naistele“ kuludest. Sellest summast eraldati ligikaudu 380 miljonit eurot kutsealase koolitusega seotud tegevustele.
- 18.** Igast riigist valiti vastavalt rahalise tähtsuse ja meetme raames rahastatavate projektiliikide katvuse kombinatsioonile kaheksa projekti kohapealseks auditiks. Auditeeritavaid projekte võib lugeda nii oma programmi kui ka teiste naiste kutsealase koolituse tegevuste rubriiki kuuluvate programmide tüpprojektideks.
- 19.** Valikumenetluse kontroll ja järelevalveteabe analüüs teostati programmide eest vastutavates ametiasutustes projektide kohapealse kontrollimisega.

¹⁰

- (1) Saksamaa: Sachsen-Anhalt'i rakenduskava, eesmärk 1 – 1999DE161PO003. Valitud prioriteet 4, meede 4.51 („naiste kvalifikatsiooni andmise ja nende integreerimise erimeetmed“);
- (2) Hispaania: Andaluusia rakenduskava, eesmärk 1 – 2000ES161PO003. Valitud prioriteet 45, meetmed 45.16 („naiste tööalase konkurentsivõime parandamine“) ja 45.17 („naiste äritegevuse edendamine“);
- (3) Prantsusmaa: Prantsusmaa ühtne programmdokument, eesmärk 3 – 1999FR053DO001. Valitud prioriteet 5, meede 8/9 (naiste tööturule pääsu ja seal osalemise edendamine, ajakasutuse määratlemise ja osalejate professionaalsuse tõstmise soodustamine);
- (4) Ühendkuningriik: Šotimaa rakenduskava, eesmärk 3 – 1999GB053PO002. Valitud prioriteet 5, meede 5.1. („soolise tasakaalustamatuse käsitlemine: positiivsete tegevuste edendamine“);
- (5) Itaalia: Lombardia rakenduskava, eesmärk 3 – 1999IT053PO010. Valitud prioriteet E, meede E1 („naiste tööturule pääsu ja seal osalemise edendamine“).

TÄHELEPANEKUD

KAS NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMED OLID ASJAKOHASELT VALITUD?

TAUST

- 20.** Programmiperioodi 2000–2006 prioriteetide kehtestamiseks pidid liikmesriigid läbi viima eelhindamised, mille eesmärk oli näidata nende poolt valitud strateegia asjakohasust ja põhjendada rahaliste vahendite jaotamise ettepanekut. See tähendab, et koolituse prioriteediks seadmine ja koolituse läbi saavutatavad eesmärgid peaksid põhinema oskustega seotud vajadustel ja koolitusel ning teistel tööturu vajadustel.
- 21.** Määrus (EÜ) nr 1260/1999 kehtestab, et välja töötatud kavade eelhindamine peab sisaldama hinnangut meeste ja naiste võrdõiguslikkuse olukorrale, rakendusmehhanismidele ja eeldatavale mõjule, mida strateegia ja abi avaldavad¹¹. Valituks osutunud strateegia ja selle alusel seatud programmi prioriteetidid pidid olema ühtlustatud eelhindamise üheks osaks oleva analüüsiga. Komisjon koostas eelhindamisega ühildatavad üksikasjalikud suunised tööturu suundumuste analüüsi kohta¹².
- 22.** Tagamaks, et valitud projektidel on programmi üldeesmärkidele vastavad koolituseesmärgid, oli vaja kehtestada asjakohased projektide valikumenetlused ja neid järjepidevalt kasutada¹³.
- 23.** Eespool mainitud arvestades uuris kontrollikoda:
- kas vastavad piirkondlikud või riiklikud ametiasutused koostasid programmide kehtestamisel erinevate tööturgude analüüsi ning kas läbiviidud hindamise põhjal seati eesmärgid, mis on aluseks auditeeritavatele kutsealase koolitusega seotud erimeetmetele;
 - kas projektide ja nendes osalejate valik põhines kriteeriumidel, mis kehtestati kooskõlas vastavate tööturu vajaduste ja seatud programmieesmärkidega.

¹¹ Nõukogu 21. juuni 1999. aasta määruse (EÜ) nr 1260/1999, millega nähakse ette üldsätted struktuurifondide kohta, artikli 41 lõike 2 punkt c (ELT L 161, 26.6.1999, lk 1), milles nõutakse hindamise koostamist, mis käsitleks meeste ja naiste võrdõiguslikkust seoses nende võimalustega tööturul ja kohtlemisega tööl, sh iga rühma eripiiranguid; ning hinnangu koostamist eeldatavale mõjule, mida strateegia ja abi avaldavad eelkõige naiste ja meeste tööturule integreerimisele, haridusele ja kutseõppele, naiste ettevõtlusele ning perekonna- ja tööelu ühitamisele.

¹² Struktuurifondide sekkumiste eelhindamine. Dokument, mis on suunatud riiklikele, piirkondlikele või kohalikele ametiasutustele, kes vastutavad ühenduse struktuurimeetmete programmitöö eest perioodil 2000–2006.

¹³ Määruse (EÜ) nr 1260/1999 artikli 41 lõige 3, milles täpsustatakse, et eelhindamine peab kontrollima valikukriteeriumide asjakohasust pärast seda, kui programmis sisalduvate meetmete vastavus vastavate prioriteetide eesmärkidele on kinnitatud.

EESMÄRGID EI PÕHINENUD ANALÜÜSIDEL

24. Analüüsidest loetleti peamised takistused naiste tööturule siseneamisele ja tõsteti esile sooline ebavõrdsus mitmes olulises valdkonnas, nagu nt töötavate isikute arv, füüsilisest isikust ettevõtjate suhtarv, juhtivatel kohtadel töötavate isikute suhtarv ja tööturu segregatsioon.
25. Auditi käigus leitud peamine puudus oli siiski see, et analüüside tulemuste ja esitatud koolituseesmärkide vahel ei olnud selget seost. Ei valitud kutsealase koolituse liikide, oskuste ega sihtvaldkonna puhul polnud selget loogikat välja töötatud (vt **1. selgituse** näiteid).
26. Pärast analüüsiprotsessi välja töötatud meetmed koosnesid peamiselt üldistest tegevustest, mis keskendusid pigem naiste kaasamisele üldiselt kui keskendatud meetmetele, milles võetaks arvesse, kuidas soolist võrdõiguslikkust asjaomastel tööturgudel kõige paremini edendada. Viie auditeeritud programmist kolmes olid väga väikesed erinevused ainult naistele mõeldud koolitusmeetmete ja nii naistele kui meestele mõeldud koolitusmeetmete vahel. Suunitlus naistele piirdus vaid sellega, et neile anti koolitustel lihtsalt rohkem kohti. Vastupidiselt sellele oli **2. selgituses** kirjeldatud olukord hea suunamise näiteks.

1. SELGITUS

Lombardias puudus erianalüüs valdkondade kohta, kus naised olid alaesindatud, hoolimata sellest, et meetme üheks eesmärgiks on horisontaalse ja vertikaalse segregatsiooni vähendamine.

Prantsusmaa programmis mainiti töövõimalusi pakkuvaid valdkondi ilma, et oleks analüüsitud nende potentsiaali naistele töövõimalusi luua. Meetme üheks eesmärgiks oli seada prioriteediks koolitusmeetmed, millel on küll potentsiaal tööhõive edendamiseks, kuid millesse naised ei olnud siiani kaasatud. Puudus aga arutelu selle kohta, millised peaksid olema antud kategooriasse kuuluvad meetmed.

27. Tööturgude analüüside ja programmieesmärkide nõrka ühildamist oleks olnud osaliselt võimalik kompenseerida projektitasandil, kuna projektide elluvijad pidid näitama, kuidas nende üksikprojektides võetakse arvesse kohalike tööturgude eripärasid. Sellise kompenseerimise ulatus sõltus aga projektide elluvijatele kättesaadava teabe hulgast (vt **3. selgitus**) ning samuti projektide valikumenetluste kvaliteedist (vt punkt 29).

¹⁴ Komisjoni teatis soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamise kohta struktuurifondide programmide dokumentides 2000–2006, KOM(2002) 748 (lõplik), 20.12.2002.

28. Auditeeritud programmides leitud veatüüpe, mida kirjeldati punktides 25 ja 26, teatakse hästi. Soolise võrdõiguslikkuse strateegia kontekstis märgiti komisjoni 2002. aasta teatises¹⁴, et „enamuses programmides on oluline erinevus analüüsi ja programmitöö strateegia vahel“. Edasi märgitakse, et naiste ja meeste erinevast sotsiaal-majanduslikust olukorrast tingitud erinevuste analüüse tehti harva ja isegi kui neid tehti, ei ühtinud nimetatud erinevuste kõrvaldamise strateegia alati analüüsiga. Hoolimata sellisest teadlikkusest programmiperioodi varajases staadiumis ei võtnud komisjon meetmeid probleemide puhul (nt projektivalik), et eemaldada teadaolevad puudused.

2. SELGITUS

Sachsen-Anhalt programm oli suunatud konkreetsete naiste rühmade kaasamisele koolituskavadesse: pikaajalised töötud, üle 45 aasta vanused naised või üksikemad, kes olid eelnevalt koolituse läbinud, kuid olid 3–12 kuud pärast koolitust ikka veel töötud.

3. SELGITUS

Lombardia programmi puhul pidid projektide elluvijad näitama eesmärgiks seatud kvalifikatsioonide ja muu hulgas piirkonnas kehtestatud prioriteetide vahelist ühtsust. Teavet piirkondlike prioriteetide kohta ei esitatud aga ei programmis ega ka konkursikutses.

PROJEKTIVALIKUS EI VÕETUD PIISAVALT ARVESSE TÖÖTURGUDE EGA PROGRAMMIEESMÄRKIDE ANALÜÜSE

29. Viiest auditeeritud programmist kolme puhul ei taganud valikukriteeriumid, et tööturu analüüsist tulenevaid küsimusi käsitletaks piisavalt ja programmi eesmärkide saavutamisel oleks usaldusväärne alus (**4. selgitus**). Ühel juhul ei olnud projektikonkursid seotud konkreetse meetmega. Selle asemel kaasati projekte „positiivsete töömeetmetena naistele“ vaid selle alusel, kui palju naisi hinnanguliselt koolitusel osaleb. Ühel teisel juhul pärinesid valikukriteeriumid küll meetme põhieesmärkidest, kuid tööturu vajaduste seose hindamiskriteerium ei olnud otsustav tegur projektide heakskiitmisel või tagasilükkamisel.

4. SELGITUS

Andaluusia programmi „naiste kutsealase koolitusega seotud tegevused“ kõige tähtsama tegevuse üks eesmärk oli see, et koolitused peaksid arvesse võtma kohalikke tööturutingimusi. Viis prioriteetset valikukriteeriumi kehtestati ministri määrusega¹⁵ ning neist kriteeriumidest kolm keskendusid kohalikele tingimustele. Enamus projektitaotlustest ei sisaldanud kahte neist — „kohustust võtta koolitatud isik tööle“ ja „kohustust koolituskursuste raames praktika korraldamiseks ettevõttes“. Andmed kolmanda kriteeriumi kohta — „eelnevatel koolitustel osalenute tööle võtmise määr“ — olid ka sageli lisamata.

Lombardia programmi vahehindamises märgiti, et projektide valikumenetluses ei võetud piisavalt arvesse koolitusvajadusi nendes valdkondades, kus sooline tasakaalustamatus oli kõige suurem, ning, et erinevatele diskrimineerimisvormidele ja tööturule juurdepääsu ebavõrdsusele ei pööratud piisavalt tähelepanu.

Kuigi Lombardia programmi auditeeritud meede käsitles ainult naisi, näitavad andmed, et 27 % koolitusel osalejatest olid mehed.

¹⁵ Ministri määrus (BOJA nr 146, 19. detsember 2000, lk 18 647).

- 30.** Meetmete üheks põhieesmärgiks oli naiste edendamine valdkondades, kus nad olid varasemalt olnud alaesindatud. Sellest hoolimata keskenduti auditeeritud programmide kolmes ikka veel traditsioonilistele naiste valdkondadele, nagu kultuur, tervishoid ja puhastusteenused.
- 31.** Konkreetsete sihtrühmade puudumine tähendas, et valitud kandidaadid ei olnud mitte alati need, kes vajasisid kõige enam toetust tööturule sisenemiseks või naasmiseks, nagu seda näitestatakse **5. selgituses**.

5. SELGITUS

Lombardia programmi vahehindamises leiti, et koolitust pakuti peamiselt inimestele, kellel juba oli „tugev“ positsioon tööturul (nt kõrgharidusega ja/või noored inimesed, kellel olid juba ilma täiendava koolituseeta head võimalused töö leidmiseks).

Andaluusia programmi kõige mahukama meetme ühes 2005. aastal valminud vahehindamises leiti, et koolitusmeede ei sobinud kõige suuremate raskustega naiste vajadustega, kuna ühest küljest jäid nõutava hariduse tõttu välja ainult alghariduse omandanud naised ja teisest küljest ei sobinud koolituse ajad naistele, kes pidid oma perekonna eest hoolitsema.

KAS JÄRELEVALVEGA SEOTUD TEAVE VÕIMALDAS HINNATA NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMETE EESMÄRKIDE SAAVUTAMIST?

TAUST

- 32.** Koolitusmeetmete tulemuste hindamine on keeruline ülesanne, kuna:
- a) mitmed koolitusmeetmetega mitteseotud tegurid võivad omada suurt mõju isikute tööalasele konkurentsivõimele (nt majanduse üldisest olukorrast tingitud tööjõu pakkumise ja nõudluse kujunemine);
 - b) ESFi kaasrahastatud meetmed on vaid üks osa liikmesriikide laiemast tööhõivet mõjutavast tegevusest; ning
 - c) teatavaid tulemusi on seoses programmieesmärkide saavutamiseга keeruline mõõta, kuid nad on kasulikud laiemas ühiskondlikus kontekstis (nt uuesti rutiiniga kohanemise õppimine, sh ajapiirangute järgimine, eneseusu taastamine jne).
- 33.** Vaatamata nimetatud raskustele on võimalik siiski mõõta osa lühikesee või keskpika aja jooksul saavutatud tulemustest. Tuleks välja töötada püstitatud eesmärkidega seotud näitajad ja kehtestada vastavad sihid, kasutades võrdlusnäitajaid või teisi sarnaseid väljundite, tulemuste ja mõjuga seotud lähtepunkte. See moodustaks aluse edaspidi tehtavale meetmete ja tegevuste järelevalvele ja hindamisele ning seeläbi ka nende mõjususe hindamisele.

34. Järgmised näitajad moodustavad vajaliku minimaalse aluse kutsealase koolitusega seotud meetmete hindamisele¹⁶:

- a) väljundinäitaja: (nais)osalejate arv, pakutavate koolituste arv;
- b) tulemusnäitaja: kursuse lõpetanud osalejate arv, nõutava kvalifikatsiooni saanud osalejate arv; ning
- c) mõju näitaja: täiendavale koolitusele suunduvate koolitatavate arv, pärast koolitust töö leidnud ja peale kindlaksmääratud perioodi (nt 6 või 12 kuud) endiselt töötavate koolitatavate arv.

¹⁶ Näitajate määramise aluseks oli kontrollikoja analüüs auditeeritud programmide ja Euroopa Komisjoni poolt 1999. aastal avaldatud suuniste („Programmi MEANS dokumendid“ on suunatud struktuuripoliitika hindamismeetodite täiustamisele) ja komisjoni 1999. aasta konkreetsete „Perioodi 2000–2006 ESFi toetuste andmise järelevalve- ja hindamis-süsteemide suuniste“ kohta.

35. Kontrollikoda uuris, kas:

- a) punktis 34 sätestatud väljundite, tulemuste ja mõju hindamiseks olid sobivad näitajad kindlaks määratud ja eesmärgid seatud;
- b) meetmeid rakendavate asutuste poolt kogutud teave nende näitajate järelevalve kohta oli usaldusväärne; ning
- c) nii palju kui kättesaadav järelevalvega seotud teave võimaldab kindlaks määrata, need eesmärgid ka saavutati.

LIIGA KITSALT KESKENDATUD NÄITAJAD

36. Kuigi kõikide auditeeritud programmide puhul olid väljundinäitajad kehtestatud, oli tulemus- ja mõjunäitajate puhul olukord teine. Ühel juhul olid mõlemad näitajad olemas, kuid ühel teisel juhul ei olnud kumbagi kehtestatud. Ülejäänud kolme programmi puhul olid olemas kas tulemus- või mõjunäitajad, kuid mitte mõlemad. Täheldati järgmiseid aspekte:

- a) tööhõive olukorda 6–12 kuud pärast koolitust ei kasutatud nelja programmi mõotmisel näitajana, kuigi mõnel juhul oli teave üksikprojekti tasandil kättesaadav (vt **6. selgitus**). Lisaks ei võetud arvesse teisi küsimusi, nagu töö kestus (kas lühike või pikaajaline) ja töö tasand (seoses kvaliteedi ja palgaga);

- b) ühel programmidest ei olnud piisaval määral näitajaid, et võimaldada kasuliku analüüsi koostamist, ja ühel teisel juhul ei olnud kehtestatud näitajate liik sobiv mõõtmaks rakendatud koolitusmeetmete saavutusi (vt **7. selgitus**).

6. SELGITUS

Lombardias uurisid ametiasutused projektide valimit seoses koolitatavate töölase staatusega aasta pärast koolituse lõppu ning kontrollikoda pidas seda „hea tava“ näiteks.

Andaluusias oli kehtestatud näitaja, mis mõõtis koolitatavate edu või ebaedu nende edasistes tööotsingutes. Siiski leiti mõned puudused seoses andmete kogumisega, nt ühe tegevuse puhul, mis hõlmas 35 % meetme kogukuludest, oli asjakohane teave olemas vaid 42 % valimis sisalduvate koolituskursuste kohta.

7. SELGITUS

Andaluusias ei peegeldanud näitaja „kuue kuu jooksul pärast meetmete rakendamist töö leidnud isikute arv“ asjakohaselt kaasrahastatud meetmete eripärasid. Kuna 40 % kuludest hõlmas suundumuse ja eelkoolitusega seonduvat tegevusi, oleks täiendkoolitusele suunduvate või end tööotsijatenä registreerivate isikute arv olnud ehk asjakohasemad näitajad. Lisaks olid 20 % koolitatavatest töökohad juba olemas ja seetõttu moonutasid nende vastused selle näitaja tulemusi.

Osa Šotimaa programmi näitajatest oli kavandatud liiga laiaulatuslikult, et oluliselt koolitusmeetmete (nt „täis-/osalise kvalifikatsiooni saavate naiste/isikute arv“) hindamist mõjutada. Näitaja puhul võrdus üks täiskvalifikatsiooni omandamiseks saadud õppetöö ühik täiskvalifikatsiooni saamisega, kuigi neid kahte ei saanud mitte mingil juhul võrrelda.

KÕIKIDELE MEETMETELE EI SEATUD EESMÄRKE

- 37.** Kõikidele auditeeritud meetmetele ei seatud eesmärke¹⁷: kahel juhul puudus kvantifitseerimine täielikult ja ühel teisel juhul oli ainukeseks mõõdetavaks eesmärgiks osalejate arv, kuigi mitmed väljundi- ja tulemusnäitajad olid kindlaks määratud.
- 38.** Kahe meetme puhul, mille eesmärgid olid seatud, puudus seletus selle kohta, kuidas nad olid seatud, ja ühel juhul tuli eesmärke pärast vahehindamist oluliselt muuta (vt **8. selgitus**).

¹⁷ Sarnane järeldus tehti juba kontrollikoja eriaruandes nr 7/2003 (ELT C 174, 23.7.2003) toetuste kavandamise kohta struktuurifondide raamistikus perioodil 2000–2006. Nimetatud aruande punktis 89 öeldakse, et „näitajad ei olnud ikka veel piisavalt kvantifitseeritud või asjakohased“.

JÄRELEVALVEGA SEOTUD TEAVE OLI EBAUSALDUSVÄÄRNE JA MÕNIKORD PUUDULIK

- 39.** Viiest programmist kahe puhul leiti, et osalejate arvuga seotud väljundinäitajad olid ebausaldusväärsed. Nelja programmi puhul leiti, et koolituse lõpetavate ja kvalifikatsiooni omandavate isikute arvuga seotud tulemusnäitajad on samuti ebausaldusväärsed.

8. SELGITUS

Šotimaa programmi puhul olid kvantifitseeritud eesmärgid seatud (vt alumine tabel). Hoolimata kontrollikoja järelepärimistest ei edastatud teavet selle kohta, kuidas võrdlusnäitajad kehtestati ja kuidas algsed ja muudetud eesmärgid kindlaks määrati.

Näitaja	Eesmärk (algne)	Eesmärk (muudetud)	Võrdlusnäitajad
Töö leidvate naiste määr	31 %	5,51 %	25-40 %
Täiendkoolitusele suunduvate naiste määr	42 %	17,56 %	20-30 %

40. Alusandmetega seoses täheldati järgmisi puudusi:

- a) andmete puudulikkus, eriti seoses sellega, millega koolitatud inimesed tegelesid 6–12 kuud pärast koolituse lõppu (vt ka punkt 36);
- b) probleemid seoses definitsioonide või nende tõlgendustega, nt Šotimaal loeti kavatsust täiendkoolitusele edasi suunduda juba toimunud täiendkoolituseks. Šotimaal ja Prantsusmaal loendati mitmeaastastel kursustel osalevaid koolitatavaid mitu korda, nt üks kord igal aastal;
- c) erinevused esitatud andmete puhul, nt Šotimaal koolituse läbinud isikute töötamise kohta tehtud uuringu tulemused vastasid edastatud tulemuste puhul ainult pooltele auditeeritud projektidest ja 2006. aasta rakendamisaruanDES oli juhendust saanud isikute arvuks märgitud 14 371, kuigi registreeritud koolitatavate koguarvuks oli 11 972.

¹⁸ Kontrollikoda on seda küsimust juba arutanud, eriti perioodi 1994–1999 eesmärkide 1 ja 3 programmide järelhindamisi käsitleva eriaruande nr 10/2006 punktis 120 (ELT C 302, 12.12.2006): „Hindamisprotsessi parandamiseks peaks komisjon kasutusele võtma paremaid kvaliteedikontrolli menetlusi ja tagama nende tõhusa rakendamise, et uuritavates hindamistes leitud puudused ei korduks järgmistes järelhindamistes. Nimetatud menetlused peaksid tagama, et a) asjaomaseid ja usaldusväärseid andmeid kogutakse regulaarselt ja et andmed oleksid kättesaadavad hindamisprotsessi kõikides etappides (...)“

41. Kaasrahastatud projektide saavutuste kohta asjakohaste järelduste tegemiseks on tähtis, et projektide elluviijate poolt esitatud järelevalveandmed on usaldusväärsed ja täielikud. Auditi käigus täheldati, et enamikul juhtudest ei võtnud korraldusasutused ja kontrollid läbiviivad asutused projektide elluviijate poolt tehtud järelevalveandmete analüüsi oma töös arvesse.

42. Komisjon, kellele saadetakse iga-aastased rakendamisaruanDED, ei käsitlenud nimetatud aruannetes leitud vastuvõetavaid ega kommenteerinud ka mõju näitajate puudumist (nagu nt „koolitatavate tööalane staatus „x“ kuud pärast koolitust“). Lisaks ei viinud komisjon oma kohapealsete auditite käigus läbi järelevalveandmete usaldusväärsuse kontrollid¹⁸, kuigi iga programmi puhul oli vahetult hindamistega leitud puudusi järelevalves ja aruandluses.

HINDAMIST TAKISTAS EESMÄRKIDE, VÕRDLUSNÄITAJATE NING TULEMUSTE JA MÕJU KOHTA USALDUSVÄÄRSETE ANDMETE PUUDUMINE

- 43.** Kaasrahastatud koolitusmeetmete mõjususe hindamist raskendasid puudused seoses näitajate ja eesmärkidega (vt punktid 36–38) ning probleemid seoses andmete usaldusväärsusega (vt punktid 39 ja 40).

- 44.** Kahe auditeeritud programmi puhul püüdsid korraldusasutused hinnata, kas koolitus oli õigesti suunatud, uurides, kas pärast koolitust saadud töökohad olid seotud läbitud koolitusega. Nende analüüside tulemusel tehti erinevaid järeldusi. Lombardias kinnitasid 77 % töö leidnud koolitatavatest, et nende tööandjad vajasisid omandatud oskusi, kuigi ühe Andaluusia põhimeetme puhul arvas ainult 28 % tööd saanud isikutest, et nende töö oli seotud läbitud koolitusega.

JÄRELDUSED JA SOOVITUSED

- 45.** Perioodil 2000–2006 ESFi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmete auditi käigus leiti mitmeid puudusi meetmete koostamises ja kontrollikoja poolt auditeeritud projektide valikus. Programmide tegevusalases järelevalves leiti samuti puudusi.

KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD TEGEVUSTE VALIK

- 46.** Naiste kutsealase koolitusega seotud tegevuste määratlemise ja valiku puhul järeltab kontrollikoda, et kuigi rakenduskavad sisaldasid loetelu peamistest teguritest, mis takistasid naistel tööturule siseneda ja tekitasid ebavõrdsust, ei kehtestatud auditeeritud programmides sisalduvaid koolitustegevusi tööturu vajaduste analüüsi põhjal (vt punktid 24–28).
- 47.** Liikmesriikide poolt kehtestatud ja komisjoni poolt heaks kiidetud meetmete puhul jäeti elluviidavate tegevuste ulatus suhteliselt laiaks ega suudetud neid konkreetsetele sihtrühmadele piisavalt keskendada (vt punktid 29–31).
- 48.** Selle asemel pidid uuritud programmide puhul projektide elluviijad leidma piisava seose kavandatava koolituse ja tööturu tegelike vajaduste vahel. Asjassepuutuvad ametiasutused ei kontrollinud projektide valikumenetluse ajal piisavalt projektide elluviijate poolt esitatud põhjenduste paikapidavust (vt punkt 27).
- 49.** Teatud projektid, mille eesmärk oli naiste edendamine valdkondades, kus nad olid varasemalt olnud alaesindatud, keskendusid ikka veel traditsioonilistele naiste valdkondadele (vt punkt 30). Osa auditeeritud projektide puhul ei olnud valitud kandidaadid mitte alati need, kes vajasisid kõige enam toetust tööturule sisenemiseks (vt punkt 31).

50. Ülaltoodu põhjal soovitab kontrollikoda:

- a) järgmised liikmesriikide poolt koostatud ja komisjoni poolt heaks kiidetud rakenduskavad koostada vastavalt tööturutingimuste analüüsile, võttes arvesse nii oskuste erinevusi kui ka erimeetmeid naiste tööturule sisenemise ja seal osalemise parandamiseks; ning et koolituste liik ja kindlaks määratud eesmärgid põhineksid nimetatud analüüsil;
- b) liikmesriikides kehtestada ja korrektselt rakendada nõuetekohaselt kavandatud projektide valikumenetlus, millega kiidetak heaks need projektid, mis vastavad kõige paremini ülaltoodud analüüsis määratletud probleemidele ja optimeerivad seeläbi meetmete lisandväärtust.

EESMÄRKIDE SAAVUTAMINE

51. Auditeeritud programmide puhul olemasolev järelevalvega seotud teave ei võimalda hinnata, kas naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed saavutasid oma eesmärgid, kuna:

- a) kehtestatud näitajad ei olnud mõõdetavate näitajate ulatuse jaoks piisavad (vt punkt 36);
- b) eesmäärke ei oldud alati seatud (vt punkt 37);
- c) järelevalvega seotud teave oli ebausaldusväärne või puudulik ega võimaldanud seetõttu teha usaldusväärseid üldiseid järeldusi (vt punktid 39 ja 40).

52. Selle tulemusel ei ole ei liikmesriikide rakendusametustel ega komisjonil võimalik hinnata, kui suures ulatuses seatud eesmärgid konkreetse meetme raames saavutati.

- 53.** Ülaltoodu alusel soovitab kontrollikoda, et komisjon jätkaks järelevalve tegemist selle üle, et liikmesriigid kehtestaksid asjakohaseid ja tegelikkust arvestavaid näitajaid ning koguksid usaldusväärseid andmeid, mis võimaldaks tähenduslike järelduste tegemist kaasrahastatud meetmete tõhususe ja mõjususe kohta.

Kontrollikoda võttis käesoleva aruande vastu 12. novembri 2009. aasta istungil Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel



Vítor Manuel da Silva Caldeira
president

KOMISJONI VASTUSED

KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

I.

Euroopa Sotsiaalfondi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed on erimeetmed, mis **täiendavad** suuremat hulka meetmeid, mida on liikmesriikides rakendatud konkreetse eesmärgiga edendada meeste ja naiste võrdõiguslikkust. Kõigi struktuurifondidest toetatavate programmide puhul keskendutakse poliitika väljatöötamisel ja programmi rakendamisel üha enam soolise võrdõiguslikkuse süvalaiendamisele, nagu on märgitud 2007.–2013. aasta õiguslikus raamistikus.

II.

a) Koolitusmeetmed ei põhine üksnes tööturu nõudlusel.

IV.

Komisjon ei pea õigeks koolitusmeetmete ainsa põhjendusena tööturu nõudlust. Koolitusel võivad olla inimeste tööalase konkurentsivõime parandamiseks eri eesmärgid. Naiste jaoks ettenähtud erimeetmed ei tohiks piirduda üksnes teatava tegevusega, vaid nende eesmärk peab olema parema tööalase konkurentsivõime saavutamine ilma tarbetute piiranguteta.

V.

Olukord viies kontrollitud liikmesriigis erines projekti valikukriteeriumide poolest. Valitud lähenemisviisid pidid kajastama eri riikide konkreetseid vajadusi.

KOMISJONI VASTUSED

SISSEJUHATUS

VI.

Kontrollikoja soovitusel on kooskõlas komisjoni poolt 2007.–2013. aasta programmide suhtes kohaldatud peamiste põhimõtete, eelkõige vajadusega siduda need Lissaboni strateegiaga. Komisjon jätkab liikmesriikide projektide valimise edendamist vastavalt ühise juhtimise eeskirjadele.

VII.

Komisjon on juba käivitanud 2000.–2006. aasta programmide järelhindamise. Vahepeal on liikmesriikide olukorra iga-aastased analüüsid näidanud teatavat positiivset suundumust poliitika üldise eesmärgi saavutamise suunas. Nagu on märkinud kontrollikoda, on lõhe meeste ja naiste tööhõivemäärade vahel enamikus EU-27 riikides vähenenud.

VIII.

2000.–2006. aasta programmide järelhindamise osana on komisjon algatanud uuringu programmide rakendamise käigus esitatud teabe usaldusväärsuse hindamiseks. Lisaks on 2007.–2013. aasta programmidesse juba inkorporeeritud kokkulepitud indikaatorid, mida komisjon koostöös iga liikmesriigiga põhjalikult jälgib.

1.

Meeste ja naiste võrdõiguslikkuse edendamist on rõhutatud mitmes poliitikadokumendis, nagu:

- majanduskasvu ja tööhõivet käsitlev uuendatud Lissaboni strateegia ning majanduskasvu ja tööhõive integreeritud suunised (2005/600/EÜ), milles toetatakse tugevama ja kestva majanduskasvu saavutamise ning uute ja paremate töökohtade loomise eesmäärke;
- naiste ja meeste võrdõiguslikkuse juhised, mis on vastu võetud 2006. aasta märtsis (KOM(2006) 92) ning milles käsitletakse komisjoni panust soolise võrdõiguslikkuse valdkonnas aastatel 2006–2010;
- Euroopa soolise võrdõiguslikkuse pakt, mille Euroopa Ülemkogu võttis vastu 2006. aasta märtsis ning milles julgustatakse liikmesriike kajastama võrdõiguslikkuse perspektiivi riigi mis tahes tegevusvaldkonnas.

2.

Auditeerimiseks valitud tegevused on laiaulatuslikuma soolise võrdõiguslikkuse poliitika osa liikmesriikides ja piirkondades. Euroopa Sotsiaalfondi kavasad tuleks vaadata laiemas kontekstis, sest auditeeritud erimeetmed täiendavad muid meetmeid, mille abil edendatakse meeste ja naiste võrdõiguslikkust tööturul.

4.

Vaata vastus punktile 2.

5.

Koolitust, mille tulemusel saadakse töökoht, võib tööpoolest pidada edukaks. Mõni rühm on tööturule jõudmisest nii kaugel, et koolitusega saab õpetada üksnes põhioskusi. Üksnes koolituse hilisemas etapis on osalejatel võimalik osaleda kutsealasel koolitusel.

KOMISJONI VASTUSED

AUDITI ULATUS JA LÄHENEMISVIIS

Nõuetekohaste lastehoiuvõimaluste ning paindliku töökorralduse olemasolu ning pere- ja tööelu ühitamisele suunatud meetmed on olulised eeltingimused soolise võrdõiguslikkuse parandamiseks tööturul. Euroopa Sotsiaalfond toetab lastehoiuteenuseid, kui need täiendavad aktiivseid tööturumeetmeid. Selliste teenuste kättesaadavuse parandamist soodustatakse ka koolitusmeetmete kaudu, mille abil püütakse tagada piisava hulga kvalifitseeritud lastehoiutöötajate olemasolu.

12.

Programmiperioodi 2000–06 struktuurifondide tegevuse vahehindamise raames andis komisjon välja metoodilise dokumendi,¹ mis sisaldab suuniseid vahehindamise korraldamise ja sisu kohta.

13.

Nagu kontrollikoda oma eriaruandes programmiperioodi 2000–2006 struktuurifondide tegevuse vahehindamise kohta tunnistas, on rakendussüsteemid võrreldes eelmise põlvkonna struktuurifondidega oluliselt paranenud.

14.

Komisjon on juba alustanud 2000.–2006. aasta programmide järelhindamist. See hõlmab eeluuringut, milles analüüsitakse kättesaadava teabe asjakohasust ja usaldatavust. Lisaks analüüsitakse ühes kahest temaatilisest hindamisest Euroopa Sotsiaalfondi mõju tööturu toimimisele.

15.

Euroopa Sotsiaalfondi kaasrahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed on erimeetmed, mis täiendavad suuremat hulka liikmesriikides rakendatud meetmeid (vt ka vastus punktile 2).

- a) Koolitusmeetmed ei põhine üksnes tööturu nõudlusel (vt ka vastus punktile 20).

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/working/sf2000f_en.htm

KOMISJONI VASTUSED

MÄRKUSED

20.

Komisjon ei pea õigeks koolitusmeetmete ainsa põhjendusena tööturu nõudlust. Koolitusel võivad olla eri eesmärgid: töötajate oskuste parandamine, et nad oleksid näiteks suutelised säilitama oma töökohta, töötajate ümbersuunamine uutele töökohtadele enne nende koondamist ning üldiselt inimeste koolitamine, sealhulgas vajaduse korral põhioskuste õpetamine, et parandada nende tööalast konkurentsivõimet. Sarnaselt ülikoolidiplomiga, mis kohe ei too endaga kaasa töövõimalusi, ei tohiks koolitusmeetmeid, mille abil ei ole kohe võimalik töökohta saada, käsitleda eesmärgi täitmata jätmissena.

25.

Liikmesriikide kavandatud programmide kvaliteet ja põhjalikkus oli piisav, sest muu hulgas hõlmasid need ka sugudevaheliste erinevuste analüüsi, võimaldades seega komisjonil programmid kinnitada. Konkreetsemat ja üksikasjalikumat meetme tasandi teavet esitati ka programmi-täiendites, mida komisjon ei olnud vastu võtnud (vt asjaomased kommentaarid selgitusele esitatud vastuses allpool).

1. selgitus

Kuigi tööturu analüüsi ei olnud rakenduslava tekstis iga juhtumi puhul alati sõnaselgelt esitatud, põhinesid soolise võrdõiguslikkuse meetmed alati riiklikel ja ELi poliitikadokumentidel ning neis oli arvesse võetud järgmisi andmeid:

- Lombardia ametivõimude teostatud esialgsest olukorra sotsiaal-majanduslikus analüüsist ilmnisid selgelt soolised erinevused tööturul. Rakenduslava mahtu arvesse võttes ning kooskõlas proportsionaalsuse üldpõhimõttega ei peetud üksikasjalikumat hindamist kulutasuvaks;
- Prantsusmaa riiklikus ja mitut piirkonda hõlmavas esialgses ühtses programmdokumendis (eesmärk 3) on esitatud naiste olukorra üksikasjalik hinnang ning sätestatud vajadus naiste uute kutseoskuste järele sellistes sektorites, kus uusi töökohti tõenäoliselt luuakse.

26.

Naistele suunatud erimeetmed ei tohiks piirduda vaid naistele ettenähtud tegevusega. Muude meetmete rakendamine, nt mis tahes kutsealase koolituse puhul teatava arvu kohtade võimaldamine üksnes naistele, võib samuti olla tõhus võrdsete võimaluste edendamise viis tööturul.

Lisaks võrdsete võimaluste edendamisele püüab Euroopa Sotsiaalfond selle prioriteedi abil toetada Lissaboni eesmärki suurendada naiste tööjõuturul osalemise taset 2010. aastaks keskmiselt 60 %-ni.

KOMISJONI VASTUSED

27.

Rakenduskavade piirkondlikku mõõdet ei tohiks ülehinnata. Rakenduskavade loomisel võeti muu hulgas arvesse peamisi riikliku ja Euroopa tasandi poliitikadokumente, mis koostati kõigil tasanditel teostatud arvukate analüüside põhjal.

Koolitusmeetmete peamine eesmärk on aidata inimestel leida taas töökoht töötajate paranenud liikuvuse kontekstis Euroopas. Kõrgemal (riiklikul või Euroopa) tasandil kindlakstehtud ühiste probleemide lahendamiseks võetud koolitusmeetmed aitavad kaasa ka peamiste strateegiliste eesmärkide saavutamisele.

28.

Komisjoni 2002. aasta teatis oli laiaulatuslikum kui auditiga ette nähtud, sest see hõlmas kõiki struktuurifonde ning eesmärkide 1, 2 ja 3 kohaseid programme. Kogu teatises esitatud analüüs ei käi konkreetselt Euroopa Sotsiaalfondi kohta.

Igal juhul võttis komisjon vajadusel olukorra parandamiseks meetmeid, eelkõige käsitledes seda teemat seirekomisjoni kohtumistel. Ühise juhtimise põhimõte ei võimalda komisjonil sekkuda üksikute projektide valimisse.

29.

Tegelikult oli olukord viies auditeeritud liikmesriigis erinev. Kahel juhul olid liikmesriigid otsustanud teha valiku ulatuslike kriteeriumide põhjal, samas kui ühes liikmesriigis kasutati eelkõige mitut meetet hõlmavaid projektikonkurse, mis raskendas konkreetse sekkumise sidumist konkreetse eesmärgiga. Neljanda liikmesriigi pädevad asutused määrasid kindlaks väga konkreetseid valikukriteeriumid. Valitud lähenemisviisid pidid kajastama eri riikide konkreetseid vajadusi.

Ühel juhul oli komisjon siiski seisukohal, et valikumenetlus ei olnud piisavalt läbipaistev, ning algatas meetmed olukorra edaspidiseks parandamiseks (vt ka vastus punktile 25 ning 1. selgitus).

4. selgitus

Komisjon rõhutab, et vastavalt nimetatud ministri käskkirjale (BOJA nr 146, 19. detsember 2000, lk 18 647) tuleks iga esitatud projekti puhul arvesse võtta ühte või mitut, aga mitte kõiki viit jaotuskriteeriumi. Komisjon on seega seisukohal, et valikumenetlus on tehtud nõuetekohaselt.

Pärast laiaulatuslikku haridusreformi, mis hõlmas otseselt Euroopa Sotsiaalfondi programme Lombardia piirkonnas, võeti 2007. aastal vastu uus lähenemisviis. Sellega kaasnes mitut meetet hõlmavate projektikonkursside märkimisväärne kasutamine, raskendades sekkumise sidumist konkreetse eesmärgiga (võimaldades samas süsteemil tervikuna paremini toimida).

KOMISJONI VASTUSED

30.

Programmi rakendamise kontekstis on vaja kooskõlastada vähemalt kaks peamist eesmärki: naiste tööhõive edendamine sektorites, kus nad on vähe esindatud, ning naiste integreerimine sellistele töökohtadele tööturul, kus naised on tavapäraselt esindatud. Euroopa tööhõivestrateegia eesmärk on suurendada naiste tööhõivemäära 60 %-ni.

31.

Vaata vastust punktile 26.

5. selgitus

Lombardia tööturu olukord, mida auditi ajal iseloomustas kõrge tööhõivemäär, erines teistest Itaalia maakondadest. Seetõttu olid koolitusmeetmed suunatud tööturu konkreetsema nõudluse rahuldamisele, sealhulgas ka kõrgharidusega isikute puhul. Vastavalt auditeeritud meetmeid käsitleva uuringu „Koolitusmeetmete sobivuse analüüs 2006“ tulemustele pöörati tähelepanu ka ebasoodsamates tingimustes olevatele elanikkonnarühmadele.

Andaluusiat käsitleva vahehindamise käigus esitatud teabest ilmnesid samad seisukohad, mida väljendati 10 inimesega peetud ümarlauanõupidamisel (mitmetel hindamisrühma korraldatud koosolekutel). Need seisukohad ei sisaldanud arvandmeid kõige haavatavamate naiste rühmade kohta ega selliste kursuste üksikasju, millest jäeti välja vaid põhiharidusega naised. Seetõttu ei olnud vahehindamise põhjal võimalik teha usaldatavaid järeldusi koolitusmeetmete sobivuse kohta.

Andaluusiat käsitlev programmitäiend hõlmas alates 2001. aastast võetud meetmeid, mis olid kavandatud naiste juurdepääsu lihtsustamiseks koolitusmeetmetele.

36.

Väljundite ja tulemuste indikaatorite arv peaks olema õigustatud. Nende arvu suurendamise asemel on komisjon alati soovitanud valida indikaatoreid, mida saab vajalikul tasemel liita ning mida on kerge koguda.

Kui komisjon leidis, et indikaatorid ei olnud piisavad, võttis ta meetmeid olukorra parandamiseks (vt ka vastus 6. selgituses allpool).

a) Ajavahemikus 2007–2013 on komisjon võtnud meetmeid indikaatorite kvaliteedi ja teabe usaldusvärsuse parandamiseks. Kui teave indikaatorite kohta puudub või on ebapiisav, võib komisjon iga-aastase rakendamisarunde vastuvõtmise peatada.

6. selgitus

Komisjon kontrollib kogu saadud teabe põhjal, kuidas meetmed täidavad oma eesmärgi. Saadud teabe usaldusvärsust arvesse võttes vastutavad eelkõige liikmesriigid struktuurifondide ühise juhtimise kontekstis täpse ja usaldusväärse teabe, eriti indikaatorite ja eesmärkide kohta esitatava teabe eest.

7. selgitus

Indikaatorit „kuue kuu jooksul pärast meetmete rakendamist saadud töökohtade arv“ peeti heaks valikuks, kuna Hispaania kaasrahastatud meetmeid rakendatakse nii piirkondlike kui ka riiklike programmide kaudu. Sellisel juhul tehti valik võtta kasutusele indikaator, mis riiklikul tasandil (mitmete programmide raames) kokku liidetuna andis tööturust üldise üleriigilise ülevaate.

Šotimaa programmil on juba suur arv indikaatoreid. Täpsemate indikaatorite lisamine suurendaks nende arvu tulevikus.

KOMISJONI VASTUSED

37.

Komisjon võttis meetmeid seirekomisjoni kohtumiste käigus, kui ta leidis, et tulemuste indikaatorid on ebapiisavad, niivõrd kui selliseid indikaatoreid oli võimalik perioodi alguses esitada.

40.

- a) Koolitusel osalenute käest nõutava teabe saamine koolitusmeetmete kohta on raske, kuna projektide arendajad sõltuvad osalejate tahtest küsimustikule vastata.
- b) Prantsusmaa puhul olid kontrollikoja leitud vead asjaomase projekti lõpparuandes ära parandatud.
- c) 2006. aasta rakendusaruanne sisaldas kõige värskemaid indikaatoreid, mis olid kättesaadavad kontrollikoja auditikäigu ajal. Komisjon on taotlenud teavet programmi eest vastutavatelt asutustelt.

41.

Pärast vahehindamist, kus keskenduti programmi rakendamise süsteemidele, nõuti korraldusasutuselt jõupingutuste suurendamist esitatavate andmete kvaliteedi parandamiseks. Kõnealune protsess ei olnud kontrolli ajal veel lõppenud.

42.

Euroopa Sotsiaalfondi programme rakendatakse ühise juhtimise teel. Seoses sellega tugineb komisjon riiklike ametiasutuste iga-aastastes rakendusaruannetes esitatud teabele.

Komisjoni kohapealsed kontrollid keskenduvad toimingute õigus- ja korrapärasusele. Vahehindamiste käigus kindlakstehud konkreetseid probleeme käsitletakse seirekomisjonis.

Vaata ka vastus punktile 41.

43.

Väljundite ja tulemuste indikaatorite poolest on olukord kontrollikoja auditeeritud programmi suuresti erinev. Komisjon võttis meetmeid seirekomisjoni kohtumiste käigus, kui ta leidis, et indikaatorid on ebapiisavad, niivõrd kui selliseid indikaatoreid oli võimalik perioodi alguses koostada.

Pidades silmas saadud teabe usaldusväärsust, kontrollib komisjon kogu saadud teabe põhjal, kuidas meetmed täidavad oma eesmärgi, kuid ta ei saa hinnata teabe usaldusväärsust enne, kui on teinud järelhindamise analüüsi.

Vt ka vastus punktile 14 ja punkti 40 alapunktile a.

KOMISJONI VASTUSED

JÄRELDUSED JA SOOVITUSED

44.

Lombardia tööturu olukord erineb oluliselt Andaluusia tööturu olukorrast. Kursused sisaldavad nii konkreetseid kui ka üldisi elemente, mis suurendavad koolitusel osalejate üldist tööalast konkurentsivõimet. Iga elemendi osakaal sõltub suurel määral konkreetsest olukorrast.

Andaluusias on keskmine haridustase väga madal ning koolist väljalangemise määr väga kõrge (ELi keskmisest üle kahe korra kõrgem). Sellega seoses on üldkoolitusel samuti otsene positiivne mõju inimeste tööalasele konkurentsivõimele. Lombardia suhteliselt kõrge tööhõivemäär kontrollikoja auditeerimise ajal nõudis sihipärasemaid koolitusmeetmeid.

Kontrollikoja järeldustes kinnitatakse, et hoolimata saadud koolituste eripärast olid täidetud koolituse põhieesmärgid, kuna küsitletud osalejad olid leidnud taas töökoha.

46.

Komisjoni arvates ei saa koolitusmeetmete võtmist põhjendada vaid tööturu nõudlusega. Koolitusel võivad olla inimeste tööalase konkurentsivõime parandamiseks eri eesmärgid.

Vt ka vastused punktidele 20–27.

47.

Naistele suunatud erimeetmed ei tohiks piirduda vaid naistele ettenähtud tegevusega. Muude meetmete rakendamine, näiteks mis tahes kutsekoolituse puhul teatava arvu kohtade eraldamine üksnes naistele, võib samuti olla tõhus võrdsete võimaluste edendamise viis tööturul.

Lisaks võrdsete võimaluste edendamisele püüab Euroopa Sotsiaalfond selle prioriteedi abil toetada Lissaboni eesmärki suurendada naiste tööjõuturul osalemise taset 2010. aastaks keskmiselt 60 %-ni.

Vt ka vastused punktidele 29–31.

48.

Ajavahemikus 2000–06 olid paljud projektid valitud tegelike kohalike teadmiste põhjal.

Vaata ka vastus punktile 27.

KOMISJONI VASTUSED

49.

Programmide rakendamisel tuleb kooskõlastada vähemalt kaks peamist eesmärki: naiste tööhõive edendamine sektorites, kus nad on vähe esindatud, ning naiste kaasamine sellistele kohtadele tööturul, kus naised on tavapäraselt esindatud. Nagu juba mainitud, on Euroopa tööhõivestrateegia eesmärk suurendada naiste üldist tööhõivemäära 60 %-ni.

Vaata ka vastus punktile 31.

50.

a) Kontrollikoja soovitusel vastavad peamistele põhimõtetele, mida komisjon järgis programmiperioodi 2007–13 programmide vastuvõtmisel. Praeguste rakenduskavade raames tehakse tööturu laiaulatuslikku analüüsi ning seirekomitee on parandanud abisaajate valimise kriteeriume.

Nagu komisjon mainis oma vastuses punktile 20, ei kajasta koolituse eesmärgid siiski alati otseselt tööturu vajadusi, kuid need võivad põhineda töötavate inimeste ja töötute konkreetsete vajaduste analüüsil.

b) Läbipaistvate valikukriteeriumide väljatöötamine on olnud programmiperioodil 2007–2013 väga oluline teema. Komisjon jätkab kõnealuses küsimuses tehtavate edusammude põhjalikku jälgimist.

51.

a) Indikaatorite kvaliteet paraneb pidevalt. See on olnud komisjoni peamine probleem 2007.–2013. aasta programmide puhul.

b) Komisjon võttis meetmeid seirekomisjoni kohtumiste käigus, kui ta leidis, et tulemuste indikaatorid olid mõne programmi puhul ebapiisavad, niivõrd kui selliseid indikaatoreid oli võimalik 2000.–06. aasta programmiperioodi alguses esitada.

c) Komisjon kontrollib, kuidas meetmed täidavad oma eesmärgi kogu saadud teabe, eelkõige indikaatorite ja eesmärkide alusel, mille usaldusväarsust ei saa aga hinnata enne, kui on teostatud järelhindamise analüüsid.

52.

Komisjon on juba käivitanud 2000.–2006. aasta programmide järelhindamise (vt ka vastus punktile 14). Vahepeal on iga-aastased analüüsid olukorra kohta liikmesriikides näidanud teatavat positiivset suundumust poliitika üldise eesmärgi saavutamise suunas. Nagu on märkinud kontrollikoda (vt punkt 1), on lõhe meeste ja naiste tööhõivemäärade vahel vähenenud enamikus EU-27 riikides.

53.

2000.–2006. aasta programmide puhul on komisjon järelhindamist silmas pidades juba käivitanud uuringu kättesaadava teabe asjakohasuse ja usaldusväärsuse analüüsimiseks. Igal juhul on 2007.–13. aasta programmide puhul peamine probleem indikaatorite kvaliteet.

2007.–2013. aasta programmide rakendamise järelevalvet parandatakse muu hulgas kokkulepitud indikaatorite kasutamise ja uue infotehnoloogilise järelevalvesüsteemi SFC 2007 abil.

Euroopa Kontrollikoda

Eriaruanne nr 17/2009

Euroopa Sotsiaalfondi kaerahastatud naiste kutsealase koolitusega seotud meetmed

Luxembourg; Euroopa Liidu Väljaannete Talitus

2009 – 36 lk – 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-9207-590-3

doi:10.2865/79899

Euroopa Liidu väljaannete tellimine

Tasulised väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>);
- raamatukauplustes, esitades pealkirja, väljaandja ja/või ISBNi numbrit;
- võtke otse ühendust meie müügiesindajatega; kontaktandmed leiate veebilehelt <http://bookshop.europa.eu> või saatke faks numbrile +352 2929-42758.

Tasuta väljaanded:

- EU Bookshopi kaudu (<http://bookshop.europa.eu>);
- Euroopa Komisjoni esindustes ja delegatsioonides;
- kontaktandmed leiate veebilehelt <http://ec.europa.eu> või saatke faks numbrile +352 2929-42758.

STRUKTUURIFONDIDE ÜKS EESMÄRKE ON EDENDADA TÖÖTURUL VÕRDSEID VÕIMALUSI MEESTELE JA NAISTELE. KÄESOLEVAS ARUANDES KÄSITLETAKSE PROGRAMMIPERIOODIL 2000–06 EUROOPA SOTSIAALFONDI KAASRAHASTATUD NAISTE KUTSEALASE KOOLITUSEGA SEOTUD MEETMEID. KONTROLLIKODA UURIS, KAS NIMETATUD MEETMED VALITI TÖÖTURU VAJADUSTE SELGE ANALÜÜSI PÕHJAL NING KAS JÄRELEVALVEANDMED OLID PIISAVAD, ET HINNATA, KAS MEETMED ON OMA EESMÄRGID SAAVUTANUD.



EUROOPA KONTROLLIKODA



Väljaannete talitus

ISBN 978-92-9207-590-3



9 789292 075903